

# POR UN FLORES DEL SIGLO XXI

PUJANTE, PRÓSPERO  
Y CON CALIDAD DE VIDA

PROGRAMA DE GOBIERNO  
DE LA CANDIDATURA DE  
**DIEGO IRAZABAL**  
A LA INTENDENCIA  
DEPARTAMENTAL DE FLORES  
(2025-2030)

Por un Flores del Siglo XXI

PUJANTE  
PRÓSPERO  
Y CON CALIDAD DE  
VIDA \_

PROGRAMA DE GOBIERNO DE LA CANDIDATURA DE DIEGO  
IRAZABAL A LA INTENDENCIA DEPARTAMENTAL DE FLORES



## FUNDAMENTOS PARA TOMAR DECISIONES

Los momentos de decisión son los que cambian la historia, los que más impactan en el futuro.

Asumir una candidatura a la Intendencia del departamento donde uno nació, creció y vive, sin duda es una decisión personal importante. Pero con la decisión personal no alcanza; hacen falta otras miles de decisiones individuales y colectivas que nos permitan construir un proyecto de futuro.

Por eso hoy, 11 de abril del 2025, presentamos este Programa de Gobierno como fundamento y respaldo para esas decisiones que dentro de un mes tienen que tomar todos los ciudadanos al momento de votar. Sabemos que si nos unimos en función de ideales y compromisos de acción colectiva seguro escribiremos una historia imborrable para Flores, pues como bien dice nuestro escudo la *labor constante siempre vence*.

Y esa labor constante la compartiremos con toda la sociedad civil organizada, asociaciones, clubes, gremiales, trabajadores y empresarios del medio. Y fundamentalmente la haremos con los funcionarios municipales, respetándolos y valorizándolos como corresponde.

En las páginas que siguen aparece expresado nuestro compromiso para promover inversiones (locales y nacionales), potenciar el capital humano (nuestra gran riqueza), impulsar un *shock* de obras (necesarias y reclamadas desde décadas), desarrollar un hub tecnológico (imprescindible para entrar a la economía del conocimiento), y trabajar para que, a través de la cultura, el deporte y la salud tengamos esa calidad de vida que merecen todos los habitantes de Flores, y los que están por venir.

Muchas gracias

**Diego Reynaldo Irazábal Tidemann**

ÍNDICE

METODOLOGÍA DE TRABAJO ..... 5

PRESENTACIÓN..... 9

FLORES INCLUSIVO, EQUITATIVO Y SALUDABLE .....10

❖ HACIA UNA ATENCIÓN DESCENTRALIZADA Y PARTICIPATIVA .....10

❖ DEPORTES.....13

❖ SALUD .....18

❖ CULTURA.....21

❖ VIVIENDA .....24

❖ ATENCIÓN FOCALIZADA A DETERMINADOS COLECTIVOS .....26

ADULTO MAYOR .....27

JÓVENES.....28

GÉNERO.....32

DIVERSIDAD.....33

PERSONAS CON DISCAPACIDAD.....33

FLORES PRODUCTIVO, DE OPORTUNIDADES Y SOSTENIBLE .....35

❖ FORMACIÓN PARA EL EMPLEO.....36

❖ PROMOCIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL .....37

❖ COMUNIDAD SOSTENIBLE .....42

FLORES PLANIFICADO, SEGURO Y EN OBRAS .....45

❖ MOVILIDAD URBANA .....45

❖ ESPACIOS PÚBLICOS .....49

FLORES TECNOLÓGICO, DEL CONOCIMIENTO E INNOVADOR .....56

GOBIERNO MODERNO, EFICIENTE Y PARTICIPATIVO .....61

❖ FUNCIONARIO MUNICIPAL .....61

❖ REESTRUCTURA ORGANIZACIONAL Y DE PROCESOS .....63

❖ ATENCIÓN AL CIUDADANO .....65

❖ FINANCIAMIENTO .....66



# METODOLOGÍA DE TRABAJO

La literatura sobre qué es una política pública es bastante extensa, y puede ser abordada desde distintas disciplinas. Existe cierto consenso entre los especialistas del estudio de políticas públicas en que éstas constituyen un proceso que se desarrolla por etapas, que cuenta con dinámicas propias y en las cuales están presentes diversos actores, que conforman un entramado de relaciones en la toma de decisiones de política, en la búsqueda de acuerdos con el objetivo de llegar a posibles resultados.

**Éste programa de gobierno adopta la concepción de que las políticas públicas orientan procesos en donde se vuelve crucial la proyección y planificación estratégica, la definición de principios o ejes de trabajo y objetivos, así como la creación de espacios de trabajo tanto en lo que refiere al abordaje intra e interinstitucional como a los espacios de participación ciudadana.** En éste sentido, el accionar de los gobiernos departamentales debe ser complementado con otros actores colectivos, de forma tal de recoger la participación desde el voluntariado solidario, las organizaciones de la sociedad civil y las diversas formas asociativas existentes en la sociedad, las cuales se posicionan como contraparte y desde su autonomía le reclaman el cumplimiento de su fin esencial: garantizar la más plena realización posible de los derechos de toda la población.

## Proceso participativo

Este documento es el resultado de un trabajo participativo, que ayudó a construir un diagnóstico primario, sin el cual resultaría imposible elaborar y presentar propuestas acertadas, realistas y que verdaderamente respondan a las demandas de la población.

Para ello, se realizaron más de cuarenta entrevistas con informantes calificados a nivel departamental y nacional, ya sea técnicos, hacedores de políticas públicas, funcionarios municipales, vecinos, agrupaciones políticas que apoyan la candidatura, clubes deportivos, asociaciones y organizaciones de la sociedad civil, que demostraron el compromiso y las ganas de ver un Flores diferente y preparado para los desafíos del siglo XXI, con una comunidad próspera, pujante y en crecimiento sin descuidar la equidad y la justicia.

Sin lugar a dudas también este programa se nutre de las conversaciones y charlas mano a mano con los vecinos en los diferentes barrios de Trinidad, en los centros poblados y en la campaña. Cientos de horas de intercambio permiten detectar

preocupaciones subyacentes, anhelos, expectativas muy concretas, específicas y vivenciales.

**Ejes de trabajo**

El programa de gobierno propone cinco ejes de trabajo, los cuales ordenan la presentación y comunicación, a la vez que servirán de guía para el proceso de transición y para la posterior elaboración de un programa ejecutivo (adaptado a la realidad presupuestal y a la situación constatada luego del proceso de transición).

**FLORES INCLUSIVO, EQUITATIVO Y SALUDABLE**

El compromiso con la equidad y la inclusión social implica llevar adelante políticas sociales integrales y articular con el resto de las instituciones que están trabajando en éstos temas como la salud, el deporte, juventud, adultos mayores, género y la participación activa de la comunidad a través de la descentralización. Actualmente, mientras escribimos estas páginas, sabemos que hay ciento de personas que en todo Flores trabajan -desde la sociedad civil- en favor de los más necesitados. Queremos gobernar teniéndolos en cuenta y en la medida de lo posible transfiriéndoles los recursos para que puedan hacer mejor su labor.

**FLORES PRODUCTIVO, DE OPORTUNIDADES Y SOSTENIBLE**

La promoción del dinamismo y crecimiento económico, así como el fomento del desarrollo de las capacidades de la población para el empleo, resultan clave a la hora de proyectar un departamento preparado para afrontar los desafíos del Siglo XXI. El accionar en éste eje de trabajo sentará las bases para liderar la búsqueda de socios para crecer, para que la economía de Flores crezca.

El crecimiento constante es el que traerá los empleos genuinos y generará los recursos necesarios para financiar la “inversión” pública social. De igual modo que en el eje anterior entendemos que esta tarea tiene que ser planificada e impulsada junto a los agentes económicos que hoy día aportan crecimiento y mano de obra en el departamento. Es imperioso dialogar con los agentes económicos y productivos, y trabajar juntos una hoja de ruta hacia ese Flores productivo, de oportunidades y sostenible.

### FLORES PLANIFICADO, SEGURO Y EN OBRAS

La planificación estratégica de Trinidad, las localidades del interior y la ruralidad, en temas como urbanismo, tránsito, seguridad pública y las vías de conexión (calles, caminos y carreteras, ciclovías, circunvalaciones), tiene un alto impacto en la calidad de vida de las personas en cuanto a accesibilidad de oportunidades y a una vida digna y segura. En éste eje, se presentarán una serie de proyectos que en su conjunto permitirán embellecer los espacios públicos, así como ordenar y dinamizar el tránsito y las obras tanto públicas como privadas.

Flores necesita un **shock de obras** que se financie con instrumentos modernos, que permita recuperar y mantener infraestructura, a la vez que realice las necesarias obras del Flores del siglo XXI.

### FLORES TECNOLÓGICO, DEL CONOCIMIENTO E INNOVADOR

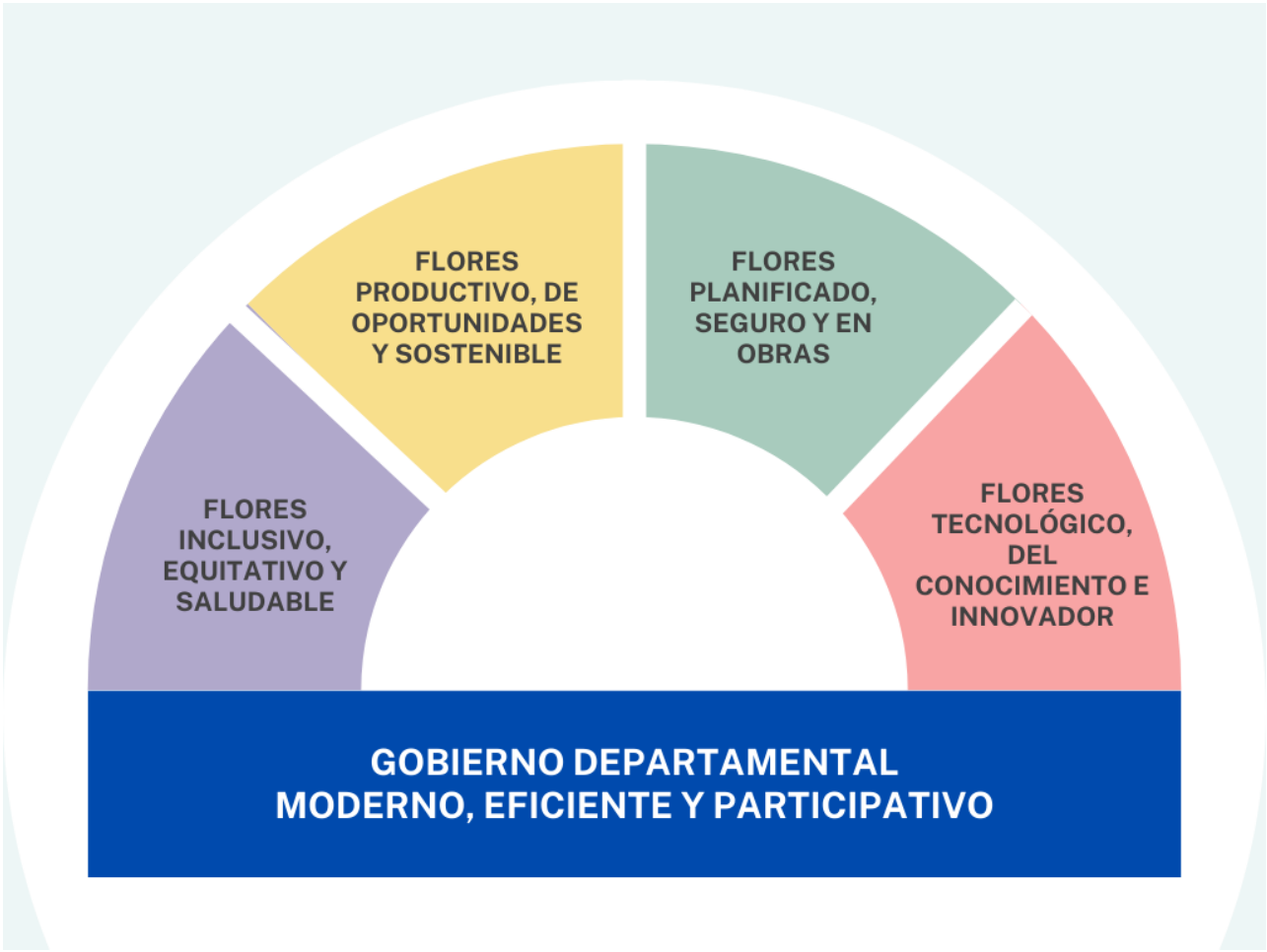
Este eje presenta un grupo de propuestas con el objetivo de reducir la brecha tecnológica y facilitar el acceso a formación de calidad y de vanguardia. El impacto disruptivo que tienen y tendrán los cambios tecnológicos sobre las modalidades de educación y empleo, hace que desde la política pública se piensen acciones para aprovechar esas corrientes del conocimiento. A su vez en tiempos de “Economía del Conocimiento” es fundamental que Flores haga esfuerzos para estar en conexión con empresas tecnológicas uruguayas y extranjeras, y vincularse a su vez con el ecosistema tecnológico nacional.

### GOBIERNO MODERNO, EFICIENTE Y PARTICIPATIVO

Los cuatro ejes anteriormente presentados se sostendrán en la medida que la propia Intendencia acompañe los cambios sociales, económicos y culturales que se han venido desarrollando en la sociedad. Ésta propuesta transformadora, necesita una mejora en la gestión tanto administrativa como de procesos.

La Intendencia Departamental debe gestionarse con procesos y metodologías propias de una gestión eficiente, orientada a resultados y “despolitizada”. Esto último impone un cambio de mentalidad: no somos poseedores de la Intendencia en cuanto “aparato público” sino que somos poseedores de la confianza ciudadana para administrar y gobernar por un período de 5 años.





Cabe mencionar, que con respecto a los programas o proyectos que están en funcionamiento, se hará una evaluación de los mismos para analizar y así abordar un correcto proceso de toma de decisiones acerca de su continuidad o modificaciones dado el caso.

# PRESENTACIÓN

Un departamento **pujante, próspero y con calidad de vida** es aquel que crea y **mejora continuamente sus entornos físicos, sociales y productivos** y amplía los recursos comunitarios que permiten a las personas apoyarse mutuamente en el desempeño de todas las funciones de la vida y desarrollar su máximo potencial. Involucrar a toda la sociedad y alentar a participar a todas las instituciones para lograr cambios positivos en el abordaje de diferentes problemáticas del territorio, hace que se promueva y fortalezca la **buena gobernanza** y el **liderazgo**.

Entendemos que **el departamento necesita despegar** y para ello, el gobierno departamental debe ponerse a trabajar en la **generación de oportunidades de desarrollo y crecimiento económico que beneficie y abarque a todos los integrantes de nuestra sociedad**. A través de una actitud proactiva y de liderazgo, llevaremos adelante una fuerte política de promoción de inversiones en articulación con instituciones y empresas nacionales y extranjeras, de fortalecimiento del entramado económico local actual y promoción del turismo en sus diversas modalidades.

Las diferentes propuestas que conforman este documento, ponen la atención a todas las franjas etarias de todos los rincones del departamento, contemplando al individuo de forma integral para que podamos tener una **sociedad en crecimiento, justa y equitativa** y alcanzar sentimientos de satisfacción y orgullo de pertenecer a ella y de haber estado presentes durante el proceso de su construcción.

FLORES INCLUSIVO, EQUITATIVO Y SALUDABLE

Adoptar un enfoque humano del desarrollo, priorizando la inversión en las personas y garantizando el acceso de todos a los bienes y servicios para una vida digna, implica invertir en capital humano y social como enfoque estratégico para el desarrollo de otras áreas de la sociedad. Dentro de éste gran eje de trabajo se plantea el siguiente objetivo general:

**INCREMENTAR LOS NIVELES DE BIENESTAR SOCIAL Y CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN, PROMOVRIENDO UN DESARROLLO INTEGRAL DE LAS PERSONAS CON POLÍTICAS SOCIALES QUE ATIENDAN LAS DIFERENTES DIMENSIONES DE LA VIDA (CULTURA, DEPORTES, VIVIENDA, SALUD, INTEGRACIÓN, TRABAJO Y TIEMPO LIBRE).**

El logro de éste objetivo, necesariamente implica articular con instituciones del ámbito público y privado tanto locales como nacionales, con la finalidad de garantizar que los avances y resultados sean sostenidos en el tiempo, así como apropiados, valorados y validados por toda la sociedad.

Son propuestas que, luego del relevamiento realizado y explicitado en el apartado de aspectos metodológicos, hasta el momento no se han desarrollado en el departamento y se presentan con el convencimiento de que contribuirán a dar un **salto cualitativo en el desarrollo social de Flores.**

❖ **HACIA UNA ATENCIÓN DESCENTRALIZADA Y PARTICIPATIVA**

● **Centros de Integración Comunitaria (CIC)**

Con la finalidad de llegar a los vecinos respondiendo a demandas concretas, se promoverá la creación de Centros de Integración Comunitaria.

Los CIC funcionarán como **centros diurnos barriales**, con actividades destinadas a adultos mayores, jóvenes y niños, para descentralizar las acciones de la Intendencia, jerarquizando el trabajo en los barrios y localidades. La perspectiva barrial evita el traslado a otras zonas de la ciudad y el desarraigo de su barrio, promoviendo la movilidad autónoma de éste colectivo, que muchas veces dependen de otras personas para su desplazamiento.

Con el objetivo de que el programa logre los impactos esperados, se realizará un diagnóstico por zonas para evaluar e identificar territorialmente instituciones que ya se encuentren trabajando y valorar qué tipo de necesidades de la población objetivo están cubiertas y cuáles aún no.

Las propuestas de actividades se harán en conjunto con la población objetivo y con organizaciones de referencia a nivel local, las cuales abarcarán diferentes aspectos de la vida de las personas como la cultura, salud, formación, recreación, deportes y redes de apoyo y contención. Asiduamente, se harán intercambios entre los Centros de Integración Comunitaria, a modo de fomentar la integración social y aumentar el capital social de vínculos y redes de contención dentro del Departamento.

En el caso de los adultos mayores, se promoverá la acción, desde una perspectiva de prevención, actividad física, música, manualidades, estimulación cognitiva y talleres intergeneracionales. Para los jóvenes y niños, se proponen talleres de promoción y prevención en salud, así como cursos cortos destinados a fortalecer las habilidades blandas como las digitales, fundamentales para hacer las tareas que los centros educativos les proponen. Cada CIC contará con una sala equipada con computadoras e impresora.

Finalmente, y desde la perspectiva de la política social los CIC serán espacios para que las organizaciones barriales y ciertas dependencias de la intendencia (Comedores Municipales INDA) sean la primera y verdadera red de contención para los sectores más vulnerables. Un ejemplo en este caso lo puede constituir el local de la Iglesia Metodista donde funciona el servicio comedor de la Intendencia/INDA, en calles Carnelli y Berro, y el merendero a cargo de los vecinos y la Iglesia. En este caso se planteará un nuevo comodato y la refacción del mismo, para dejarlo en condiciones óptimas y dignas para la atención de los vecinos.

### ● **Móvil SACUDE para nuestro Flores Rural**

Se considera valioso el ámbito interinstitucional de la Feria de Salud Rural que se celebra en diferentes puntos del departamento, una vez al mes. La Intendencia

Departamental forma parte del mismo, sin embargo, ha tenido una participación discreta.

Con el objetivo de garantizar la accesibilidad a servicios médicos en comunidades rurales o zonas de difícil acceso, así como de promover políticas sociales que contribuyan a la equidad, se plantea contar con un dispositivo móvil, para el traslado de un equipo multidisciplinario **móvil SACUDE (SAlud, CUltura y DEportes)** compuesto por diferentes perfiles de recursos humanos (odontólogo, enfermero, profesor de educación física, técnicos sociales, entre otros) complementado con diferentes propuestas culturales como talleres informativos, charlas, espectáculos y biblioteca, a todos los rincones de nuestra ruralidad.

- **Fondo de ayuda para usuarios de la salud del interior**

Somos conocedores de la problemática que las localidades tienen en términos de conectividad, tanto en horarios como en frecuencias y su impacto en la vida cotidiana de las personas. A partir del diagnóstico realizado, hemos detectado la gran necesidad de facilitar hospedaje para aquellas personas que vienen a Trinidad a realizarse chequeos médicos (exámenes de laboratorio o consultas con médicos especialistas) en horarios matutinos.

Para ello, se destinará un fondo anual que cubra el pernocte en Trinidad, a aquellas personas con vulnerabilidad socioeconómica y que acrediten solicitudes de exámenes debidamente fundamentados por el prestador de salud. En caso de ser adultos mayores o menores de edad, se cubrirá además el pernocte de su acompañante. Se realizarán llamados a precios de manera anual a todas las empresas del rubro alojamiento, en un proceso competitivo y transparente, para dar respuesta a ésta necesidad tangible.

- **Presupuesto participativo**

Se comenzará por realizar un diagnóstico de las Comisiones Barriales, a modo de elaborar un plan de acción para identificar referentes, sus fortalezas y debilidades con el objetivo de empoderarlas e instar a sus integrantes a elaborar proyectos barriales según sus necesidades e inquietudes.

Se trabajará para elaborar convocatorias anuales, en donde las Comisiones Barriales tengan la posibilidad de presentar sus propuestas para obtener financiamiento. Habrá un proceso de selección y se aprobarán los proyectos en



función de una serie de indicadores. Para la elaboración de esos proyectos, la Intendencia brindará talleres de apoyo, y asesorará en la confección del informe final de gastos e impacto.

Respecto al interior del departamento, el Presupuesto Participativo será la herramienta utilizada para definir obras, asignar prioridades y escoger proyectos a ser implementados en las localidades de Juan José Castro, Cerro Colorado, Andresito y La Casilla. A modo de ejemplo: en La Casilla sabemos de la importancia que la infraestructura deportiva genera en la comunidad, ésta podría ser una herramienta para la mejora de la Cancha de Bochas, al igual que la pista de patinaje.

## ❖ DEPORTES

Este programa de gobierno concibe al deporte como una herramienta para incrementar el bienestar y la calidad de vida de las personas, más allá de la competencia y la obtención de resultados. Para lograrlo, se plantean dos estrategias de trabajo diferentes pero complementarias.

Por un lado, se pondrá el foco en la promoción del deporte a nivel barrial fomentando valores, como la inclusión, la igualdad, el trabajo en equipo, la convivencia pacífica, la salud y la superación personal. Es una herramienta muy eficaz a la hora de generar barreras contra las adicciones en adolescentes y jóvenes, a la vez que les permite tener la posibilidad de una proyección positiva de sus vidas.

Por el otro, se aprovechará al máximo la ubicación estratégica de la ciudad de Trinidad dentro del país, para la organización de eventos deportivos de rango regional o nacional, concibiendo al deporte, en éste caso, como un instrumento para promover el desarrollo de las actividades turísticas y económicas del territorio.

Para lograr los objetivos y proyectos, se entiende fundamental el trabajo interinstitucional, teniendo como principal aliado a la Secretaría Nacional de Deportes, entre otras instituciones locales y nacionales. Además, a nivel organizacional se promoverá la formación continua del equipo de trabajo actual y se trabajará de manera coordinada con las áreas de Juventud, Turismo y Desarrollo Social.

En resumen, creemos en el valor del deporte para forjar un departamento próspero y con calidad de vida, y por tanto le asignaremos recursos humanos y financieros.

- **Infraestructura deportiva comunitaria**

La infraestructura deportiva concebida de manera descentralizada en buen estado de conservación y mantenimiento, es un derecho que la población de Flores debe reclamar y resulta clave a la hora de hablar de políticas deportivas que le lleguen a toda la población.

Para lograrlo, se propone que cada cuadrante de la ciudad de Trinidad, así como las localidades, puedan tener un polideportivo en condiciones y dotado de recursos humanos que le garanticen al espacio, su máximo aprovechamiento. Se realizará un relevamiento de lo existente, así como su estado de conservación, para direccionar las inversiones de manera acertada y justa, asegurando el mayor impacto social.

El trabajo de infraestructura deportiva comunitaria tendrá una especial atención a las instalaciones en los centros poblados, como la Cancha de Bochas en La Casilla (su reacondicionamiento definitivo), la cancha multifunción en Andresito (inconclusa desde su readecuación en 2020), y otras en zonas como Juan José Castro, y en Ismael Cortinas (esto último de acuerdo al trabajo conjunto con el Municipio).

- **Pista de atletismo y complejo para deportes menores contiguo a Parque Centenario**

En el predio que se encuentra enmarcado entre las calles La Cumparsita al norte (pasando por detrás de la ex estación AFE), calle Caorsi al Oeste y calle Amalia Gutiérrez al este, se promoverá en acuerdo con AFE el desarrollo de una pista de atletismo y “pista de la salud” (circuito de aerobismo con nomenclatura orientadora e informativa sobre ejercicios físicos). Este padrón contiene la ex Estación de Afe (hoy Museo Departamental) y cuenta con más de 3 hectáreas disponibles.

Dentro de la pista de atletismo (pista de la salud) se ubicarán espacios para deportes menores y esparcimiento, incluyendo infraestructura de gimnasios al aire libre, calistenia, etc.

- **Nuevas piscinas**

En línea con el fortalecimiento de los espacios deportivos y comunitarios, y en la medida de lo posible, se promoverá la creación de al menos una nueva piscina de uso público, ubicada en alguno de los cuadrantes de Trinidad que actualmente se encuentra alejado de las piscinas actuales de COVIF y Parque Centenario.

- **Fortalecimiento de las Escuelas Deportivas Departamentales**

Para acompañar la propuesta deportiva descentralizadora, las Escuelas Deportivas trabajarán en las localidades, barrios de Trinidad y coordinando con el Municipio de Ismael Cortinas, para que todos queden incluidos en ejercer su derecho a la salud, a través del deporte.

Los polideportivos por sí mismos no dan los resultados esperados en cuanto a integración, prevención y promoción de la salud, si no se lo acompaña con una inversión en equipos técnicos que den contenido y gestionen -con visión comunitaria- al espacio deportivo. Es por ello, que se propone un acompañamiento con un equipo multidisciplinario de trabajo (profesores de educación física, psicólogos, trabajadores sociales y voluntarios bajo la figura de mentores deportivos que fueron/son figuras referenciales dentro de su *expertise*), que ofrecerá la enseñanza de diversas disciplinas deportivas para diferentes edades, así como talleres vinculados a la integración y convivencia, prevención en adicciones, la promoción de hábitos saludables, entre otros que surjan desde el interés del público objetivo y sus familias.

El fortalecimiento de las Escuelas Deportivas Municipales incluye avanzar en una mayor formalización laboral de los docentes, así como en el apoyo en indumentaria deportiva, uniformes, materiales didácticos y deportivos, equipamiento, etc.

- **Campeonatos intra-departamentales en las distintas disciplinas**

Con el objetivo de promover la integración social y la sana competencia, se propondrá la organización, en conjunto con las Comisiones Vecinales de los barrios y las localidades, de campeonatos aprovechando la infraestructura generada y las capacidades obtenidas por quienes asistieron a los programas propuestos.

- **Deporte en escuelas rurales y localidades**

A partir de un diagnóstico primerio obtenido del proceso de entrevistas, tanto las escuelas rurales como algunas ubicadas en los centros poblados, no cuentan con profesores de educación física, hecho que deja por fuera de los beneficios que implican las actividades deportivas a un número considerable de niños y niñas, aumentando las brechas y el estigma cuando luego vienen a estudiar a Trinidad o Ismael Cortinas.

Por tal motivo, se realizarán gestiones y se ofrecerá a ANEP – CEIP, la posibilidad de que profesores de Educación Física gestionados por la Intendencia visiten las escuelas rurales, así como las ubicadas en las localidades, con una propuesta que impacte en la salud a través del deporte, una correcta nutrición y la integración social de los niños desde el juego, el cual puede ser extensivo a sus familias favoreciendo el acercamiento intergeneracional.

- **Deportes adaptados**

La promoción de la práctica de deportes, no debe dejar a ninguna persona excluida. Las actividades de recreación y deportivas, tienen impactos positivos en la salud del ser humano, en el sentido más amplio del término. Es por ello, que se entiende pertinente **crear la Escuela Departamental de Deportes Adaptados** teniendo en cuenta que más de 70 personas de distintas edades practican diversos deportes adaptados. Esta escuela no hace más que jerarquizar todo el camino ya recorrido, muchas veces a instancias de voluntades personales, dándole planificación y funcionamiento orgánico, sistemático y en coordinación con otras áreas de la Intendencia.

Se profundizará lo actuado, se explorará sobre las posibilidades de ampliar el espectro de deportes adaptados que se puedan ofrecer en nuestro departamento, así como mejorar la infraestructura para atender a todas las personas de manera universal y sin obstáculos arquitectónicos. Con el apoyo de especialistas como profesores y kinesiólogos especializados en deporte inclusivo, se logrará la promoción de la inclusión deportiva, en base al desarrollo, planificaciones y actividades deportivas adaptadas para personas con discapacidad de todo el departamento.

- **Deporte como oportunidad para el desarrollo turístico y económico de Flores**

El deporte también puede ser una herramienta para el desarrollo turístico y económico local. Para lograrlo, es necesario posicionar a Trinidad como un centro de eventos deportivos de rango nacional, aprovechando la localización en el centro del país. Para lograrlo, es necesario:

- invertir en el reacondicionamiento y embellecimiento de los diferentes escenarios deportivos de relevancia como el Estadio Juan Antonio Lavalleja,

y aquellos ubicados dentro del Parque Centenario (tenis, pelota vasca, bochas, ciclismo, volleyball playa, piscina), la pista de atletismo (articulando con el Ministerio de Defensa) o la Plaza de Deportes. También se procurarán inversiones en la readecuación y modernización de la cancha de “la Pedrera”, complejo “Julio Maciel”, incluyendo vestuarios. En la medida de lo posible se procurará la incorporación de piso sintético, evaluando también la posibilidad de recambio en el piso de la actual cancha en Parque Lavalleja.

- tener una actitud proactiva de relacionamiento con las ligas deportivas departamentales y nacionales de las más diversas disciplinas y con la Secretaría Nacional de Deportes, a modo de proponer a Trinidad como un lugar idóneo para organizar eventos deportivos.

#### • **Deporte como fomento de la salud mental de la comunidad de Flores**

El deporte y las actividades recreativas no sólo contribuyen a mejorar la salud física, sino también fortalecen la mente, ayudando a prevenir problemas físicos y reduciendo el riesgo de caer en distintos tipos de adicciones. Promover el deporte, acompañado del apoyo psicológico, puede impulsar un desarrollo de las personas.

- Para ello, se crearán actividades como grupos de ayuda posterior a las actividades deportivas, para conocer las realidades de cada una de las personas que participen. Se promoverá la participación de técnicos especialistas como psicólogos deportivos.
- Presencia de Stands de apoyo psicológico y denuncias contra la violencia en cada una de las actividades a proponer por parte de la Oficina Departamento de Deportes, para generar conciencia sobre cualquier tipo de agresión que puedan vivir las personas, buscando la protección e integridad.

#### • **Pasantías estudiantiles**

Impulsar un sistema de pasantías laborales para estudiantes del Bachillerato de Deporte y Recreación (UTU). Resulta importante para brindar una primera experiencia laboral a los alumnos próximos a egresar del Bachillerato.



- **Deportes náuticos**

Incentivar los deportes náuticos en acuerdo con instituciones como el Club Náutico de Flores, aprovechando las instalaciones existentes en la zona de los Lagos de Andresito, así como la *expertise* generada por dicha institución, además de sus antecedentes con la escuela de vela, optimis, etc.

❖ **SALUD**

Nuestra propuesta es que la Intendencia tienda a involucrarse más activamente en los temas de la salud de la población, como hasta ahora no ha sucedido. Ser parte del diagnóstico de que la atención no llega a todas las personas de manera adecuada y es por ello, que se plantea, previo acuerdo con las autoridades nacionales de la salud, desarrollar actividades enfocadas en la salud integral de la población a través de acciones que aborden la prevención y promoción de salud.

- **Promoción y prevención en salud**

Con la finalidad de fortalecer la red de atención en comunidades rurales y urbanas, generando accesibilidad a la atención en salud integral, se propone:

- Crear una **red de colaboración entre prestadores de servicios de salud** públicos y privados para mejorar el acceso a la salud de la población. Para ello, se propone establecer convenios entre ASSE, COMEFLO y la Intendencia para garantizar una atención continua y coordinada proporcionando los recursos humanos y materiales necesarios.
- **Educación en Primeros Auxilios**, con el objetivo de capacitar a la población en el manejo de situaciones de emergencia, se organizarán talleres de primeros auxilios en las instituciones educativas, los centros de integración comunitarios y las comisiones vecinales cubriendo barrios de Trinidad y localidades. A su vez, se proporcionarán kits para responder ante casos de emergencia.
- **Salud en el deporte**: contar con equipo profesional para trabajar con los Clubes Deportivos. Además del apoyo económico, se propone brindar asesoramiento y contención a los niños y adolescentes de las ligas deportivas.

Éste equipo es el mismo que estará disponible para el acompañamiento de las actividades que desarrollan las Escuelas Deportivas Municipales.

- **Salud Rural**

Se promoverá el fortalecimiento del liderazgo local en temas de salud, mediante la identificación de líderes comunitarios, para formarlos como primer eslabón de atención de las necesidades de la población, brindando información básica, orientación y coordinación de acciones con prestadores en el primer nivel de atención orientadas a la continuidad de la asistencia en los centros poblados

- Móvil SACUDE, ya presentado en el capítulo “Hacia una atención descentralizada y participativa”.

- **Consumo problemático (de sustancias psicoactivas)**

Es imperiosa la necesidad de profundizar en la atención a la población consumidora de sustancias psicoactivas. Hasta el momento, lo realizado no ha sido suficiente, lo que ahonda aún más la problemática de las personas y sus familias. La brecha se incrementa y lamentablemente, las consecuencias para las personas consumidoras y su entorno son irreversibles, a la vez que la sociedad en su conjunto ve afectados sus niveles de integración y bienestar social.

Ante esta situación proponemos que:

- Dentro del Presupuesto Quinquenal se especifiquen los recursos orientados a la atención de esta problemática, con un enfoque de articulación público-público y público-privado. Se trabajará para que la intendencia logre impactos en tres líneas diferentes pero complementarias: 1) Prevención, 2) Tratamiento y 3) Reinserción social de las personas recuperadas. Cada una de estas líneas supondrá un conjunto de acciones y resultados esperables, lo cual contará con el liderazgo de la intendencia para articular, y cogestionar con el sistema de salud y la Junta Nacional de Drogas. El enfoque y modalidad de las intervenciones dependerá de dichas articulaciones.
- El actual esquema del proyecto “Ciudadela” sea sustituido, buscando un espacio en Trinidad para el primer abordaje de las situaciones, con un horario más extenso y un equipo técnico acorde a las situaciones a tratar. El espacio

debe contar con espacios de espera para respetar la privacidad ante situaciones de vulnerabilidad, hasta poder derivar al usuario a las instituciones pertinentes.

- Se estudie la viabilidad de que Flores cuente con un espacio para el tratamiento y rehabilitación dentro del Departamento, con el cometido de subsanar las dificultades que las familias enfrentan a la hora de esperar lugares disponibles en otras ciudades del país, con el desarraigo que ello implica. Esto último, necesariamente deberá contar con un marco de articulación y acuerdo con el nivel central de gobierno. Entendemos que en el departamento existen lugares acordes y que podrían ser orientados a la rehabilitación, aprovechando la articulación con proyectos productivos (hortícolas, animales de granja, etc.). Asimismo, la coordinación con entidades privadas (Fundaciones, asociaciones empresariales, etc.) y los instrumentos de trabajo protegido (Jornales Solidarios, etc.) podrán contribuir al objetivo de la reinserción socio-laboral de las personas.

- **Salud Mental**

El objetivo primordial en éste eje de trabajo y en escucha con organizaciones vinculadas, así como con técnicos y población en general, es el de concientizar a la población sobre la importancia de la salud mental y el acceso a su atención, promoviendo el bienestar emocional, físico y social.

- Para el trabajo con los funcionarios municipales, se generará desde el área de recursos humanos de la Intendencia, un programa para el cuidado de equipos, garantizando así la calidad de condiciones de trabajo de los funcionarios.
- Crear un nexo de coordinación con los distintos centros de salud que faciliten el acceso por parte de los funcionarios, a consultas en atención a salud mental, en casos que así lo requieran.
- Fortalecer los equipos técnicos de los Hogares Estudiantiles de Trinidad y Montevideo (integrado por Psicólogo y Trabajador Social) con el fin de brindar el debido acompañamiento psicosocial a los adolescentes y jóvenes residentes durante su permanencia.
- Para la población en general, se trabajará en la creación de un dispositivo dirigido específicamente a trabajar sobre la Prevención de Suicidio y el abordaje de este.

- Brindar a la población, a través de distintas vías, herramientas para la detección de riesgos, jornadas de sensibilización e información.
- Facilitar el acceso a los servicios de atención a familiares de personas que estén atravesando por dicha situación (intentos de suicidio y suicidio)
- Proporcionar un espacio de referencia para familiares con un acompañamiento profesional especializado en la temática.
- Gestionar convenios con UDELAR para que estudiantes avanzados puedan realizar sus pasantías en el departamento, fortaleciendo con su participación las distintas áreas de la institución e intervenciones con la población.
- Promover jornadas de capacitación y sensibilización para el personal de salud (que atienden las distintas puertas de emergencia) con el fin de garantizar un abordaje óptimo ante situaciones complejas.

## ❖ CULTURA

Los bienes culturales, las costumbres, las interacciones sociales, las fiestas, la gastronomía, entre otros definen al patrimonio cultural de un pueblo o región. Ellos permiten conocer la comunidad y, a la vez, otorgan identidad a las personas que la integran. Si se gestionan adecuadamente, fomentan el progreso socioeconómico en la medida que el desarrollo cultural de una comunidad influye positivamente en múltiples dimensiones de la sociedad.

La promoción cultural por un lado, ayuda a conservar las tradiciones y el patrimonio del lugar, asegurando que quienes habitan en ese sitio, conozcan y valoren sus raíces. Por otro, promueve la innovación y la creatividad de nuevas formas de comunicación y expresión cultural.

Todo ello, fomenta la cohesión social en la medida de que las personas de diferentes contextos interactúan y comparten sus ideas, sus obras y experiencias, se respetan y entienden más y mejor. La cultura, es un puente que oficia de unión entre las personas y, por ende, fortalece el tejido social, promueve el desarrollo, la paz y la armonía.

### • Propuesta cultural integral

- artística - creativa: implica promover las diferentes formas que adopta el arte, entendido como las Bellas Artes y fomentar el disfrute y apreciación (literatura - música - expresiones artísticas - danza y deporte - cine), potenciando y

dando a conocer, los movimientos artísticos que existen o surjan a nivel departamental.

- educativa - cultural: adherir y promover programas que integren la cultura en el ámbito educativo, ofreciendo talleres, cursos, actividades que suscitan el conocimiento y la valoración de diferentes manifestaciones culturales.
- preservación del patrimonio cultural material e inmaterial: implica conservar y restaurar sitios históricos, monumentos, tradiciones y oficios a fin de mantener viva la memoria colectiva y garantizar que el patrimonio se valore en el tiempo.
- cultura en los barrios: además de los tradicionales cursos que se dictan en centros barriales y/o salones acordes, la intendencia deberá promover actividades artísticas y culturales específicas para los barrios, y con estrategias que involucren y acerquen a los vecinos residentes del barrio.
- emprendimientos culturales: implica combinar las manifestaciones culturales con el fomento del emprendedurismo, propiciando la generación de valor económico a través de la cultura. Por ejemplo, a través de centros culturales, galerías de arte, tiendas de artesanías, ferias de productos locales.
- turismo cultural: procurar atraer visitantes mediante la promoción de atractivos culturales, organización de rutas turístico-temáticas y promoción de eventos culturales.
- inversión social a través de la cultura: enfocarse en los grupos vulnerables proporcionándoles espacios y oportunidades para que expresen su identidad y participen activamente en la vida cultural de la comunidad.
- innovación y tecnología en la cultura: la integración de la tecnología abre nuevas oportunidades para la creación y difusión cultural a través del empleo de la realidad virtual o de la inteligencia artificial
- Proyecto “UNIDOS POR LA MÚSICA”, buscará fomentar a los músicos locales, promoverlos e incorporarlos en acciones comunitarias y turísticas. Se potenciará la Orquesta Sinfónica Juvenil de Flores, así como otros grupos y manifestaciones que nos representen.

#### • **+ Participación local**

Este programa de gobierno, tiene la premisa de trabajar de manera articulada con todas las instituciones locales y colectivos vinculados, por ello, plantea que:



- La propuesta cultural será de impacto en la medida que haya **participación social y un papel activo de los destinatarios**. La gobernanza tendrá un enfoque unificador e integrador partiendo de la premisa central de que para que las propuestas culturales interesen e involucren a la sociedad, deben ser relevantes y responder a sus intereses, necesidades y aspiraciones.
- Se profundizará el relacionamiento con el colectivo de artistas del departamento a modo de aprovechar de la mejor forma, las instalaciones públicas: teatros, salas, usina y otros espacios culturales. Estos espacios son propiedad “del pueblo de Flores” y la intendencia es su “administradora”. Por tanto, los colectivos artísticos y culturales que representan a la sociedad deben tener participación en la gobernanza de los mismos.

#### • Eventos de impacto nacional

Para organizar y transparentar el proceso de contrataciones de las dos celebraciones de mayor impacto en cuanto a disfrute y afluencia de público, a nivel de festivales en el departamento se propone conformar y liderar una **mesa interinstitucional de trabajo para eventos como el Festival del Lago y el Carnaval**. En éste sentido, se invita a formar parte de la misma a: la Junta Departamental de Flores, AUDEFLO (Artistas Unidos de Flores), Centro Comercial e Industrial de Flores, la Cámara de Turismo de Flores, Ministerios de Educación y Cultura y de Turismo, entre otras instituciones que puedan surgir luego de realizar un mapeo exhaustivo.

Se contará con un presupuesto anual predeterminado, el cual servirá para orientar todos los gastos que la organización de los mismos conlleve, además se realizarán rendiciones de cuenta y evaluarán los impactos que tienen estos eventos generan, en la dinámica del comercio del departamento.

#### • Eventos barriales

Se promoverá la organización de eventos barriales en conjunto con las comisiones vecinales y los Centros de Integración Comunitaria, llevando propuestas culturales acorde a las necesidades y gustos de la población.

- **Exposiciones anuales de las localidades y Fiestas Temáticas**

Se trabajará denodadamente para que las celebraciones de las localidades y fiestas temáticas, puedan tener contenido identitario – cultural rescatando saberes, personajes, historias y gastronomía, con la intención de que no se reduzca solamente a un festival musical.

- **Sello Gastronómico “Mejor Guiso del Uruguay”**

Junto a los restaurantes y emprendimientos gastronómicos de Flores, la Intendencia Departamental trabajará para promover y fortalecer el sello “Mejor Guiso del Uruguay”, dado a las recetas de Guiso que obtienen premiaciones en la Fiesta del Guiso Criollo.

Asimismo, se trabajará para que en futuras ediciones de la Fiesta, verdaderamente se oriente dicha propuesta al turismo y exista un área de restaurante abierta al público y turistas que visitan para la ocasión.

Se buscará patentar la marca y desarrollar el *merchandising* oficial correspondiente.

❖ **VIVIENDA**

*El Art. N° 45 de la Constitución de la República de 1967 actualizada a 1997, garantiza que “todo habitante de la República tiene derecho a gozar de una vivienda decorosa...”*

Según los datos arrojados por el Censo INE 2023, en el departamento de Flores, el 59% de los hogares son propietarios de su vivienda mientras que el porcentaje restante se divide entre inquilinos (20,4%), usufructuarios y ocupantes (13%) o integrantes de cooperativas de vivienda (7%). Estos datos permiten observar que hay un porcentaje de la población (33% aproximadamente), que no acceden a la vivienda en carácter de propietario. Por otro lado, si bien no hay datos objetivos aún, se puede constatar que una parte considerable de la población, que es propietaria de la vivienda, presenta grados de precariedad en su estructura constructiva y confort.

Ambos problemas (la precariedad y la tenencia de la vivienda) repercuten en las condiciones de vida de las familias y en los niveles de bienestar de éstas y de la sociedad, en su conjunto.

A nivel nacional existen diferentes agencias y unidades ejecutoras (BPS, ANV, BHU, MEVIR, entre otras) con planes y programas referentes a la temática de la vivienda. Sin embargo, acceder a estas alternativas implica un recorrido burocrático y complejo por diferentes “ventanillas” públicas, lo cual no siempre resulta sencillo desde la óptica de los beneficiarios. Aún con esta oferta de planes y programas, sigue habiendo un segmento de la población que no encaja dentro de estas propuestas institucionales y para el cual se necesitan respuestas territoriales específicas.

### ● **Creación de la Oficina de Tierras y Viviendas**

La creación de ésta oficina no implica más burocracia sino una racionalización de la misma, en el entendido que pretende centralizar acciones y decisiones de acuerdo a objetivos y métodos preestablecidos ante una situación habitacional que requiere medidas concretas. A su vez, cuando se habla de “creación” nos referimos a que con los recursos actuales se conforme y visibilice de manera más práctica y concreta un área destinada a responder en todo lo concerniente a la política de vivienda, ya que hoy día hay cuestiones que dependen del Área Social, otras del área Arquitectura, otras del área de Ordenamiento Territorial, etc.

Entre los cometidos de ésta oficina, se destacan:

- la permanente búsqueda de terrenos para que formen parte de la cartera de tierras, incluyendo el estudio de alternativas que abarque predios de propiedad pública (Intendencia, Administración Central, Entes Públicos, etc.), procurando los recursos que permitan acceder a los mismos y dejarlos en condiciones.
- ofrecer asistencia directa a la población más vulnerable y ante situaciones de emergencia.
- ofrecer y promover asistencia, capacitación y estudios para fomentar el uso de métodos constructivos alternativos que ayudarán a reducir costos, generar nuevas fuentes de trabajo (a través de la fabricación local de insumos y materiales).
- coordinar con empresas constructores locales de sistema tradicional, prefabricados o alternativos, la elaboración de planos “pre-aprobados” dentro de la categoría “Vivienda económica”. Esto permitirá trabajar de forma coordinada con las empresas, pudiendo ofrecer un producto que cumple con los requerimientos municipales, a fin de gestionar más fácilmente el permiso

de construcción. A su vez, se fomenta el trabajo de empresas locales, facilitando la gestión y asegurando al contribuyente y a la Intendencia que las construcciones cumplirán con los requerimientos técnicos establecidos.

- evaluar y monitorear sobre lo actuado, en un plan de mejora continua en la gestión.
- articular con todos los planes nacionales y departamentales referidos a la temática.
- relevar y gestionar otras soluciones que hacen a la habitabilidad de las viviendas, como son específicamente el saneamiento, la iluminación, el acceso al agua potable, hacinamiento, condiciones sanitarias, etc.
- diseñar e implementar un programa de regularización documental de planos, fraccionamientos y titularidades, con la participación de arquitectos, agrimensores, abogados y escribanos, quienes actuarán de oficio para solucionar situaciones específicas a grupos de vecinos que tengan problemas de larga data.

## ❖ ATENCIÓN FOCALIZADA A DETERMINADOS COLECTIVOS

El enfoque de derechos humanos se sustenta en dos pilares fundamentales: el Estado como garante de los derechos y sujeto responsable de su promoción, defensa y protección; y las personas y grupos sociales como sujetos titulares de derechos con la capacidad y el derecho de reclamar y participar.

Esto implica en primer lugar, que el Estado debe adoptar medidas fundadas en el reconocimiento de la dignidad y derechos de todas las personas en condiciones de igualdad y sin distinción alguna; en segundo lugar, se refiere a que es necesario diseñar mecanismos y herramientas bajo un enfoque diferenciado que atienda las condiciones particulares de ciertas personas, grupos o poblaciones, a fin de garantizar una protección suficiente para lograr la igualdad sustantiva. Por último, esta noción de igualdad requiere de la participación activa de las personas, grupos y poblaciones en situación de discriminación histórica, en el diseño de políticas públicas que les conciernen (Comisión Interamericana de Derechos Humanos, 2018).

En función de lo expresado anteriormente, se presentan las siguientes propuestas para el adulto mayor, género, juventud, diversidad y personas con discapacidad.

## ADULTO MAYOR

Según los datos arrojados por el Censo de 2023, el 18% de la población de Flores tiene más de 65 años, lo que equivale a 4.728 personas. Para diseñar un programa acorde a las problemáticas de parte de ésta franja etaria, en primer lugar, se plantea la necesidad de realizar un relevamiento departamental respecto de las condiciones de vida del adulto mayor, que se encuentra viviendo en sus domicilios. Este relevamiento se realizará en articulación con otras instituciones públicas a modo de optimizar recursos tanto humanos como materiales.

A partir de los resultados que se obtengan, este plan de gobierno se compromete a atender ésta población en particular, donde se diseñará una política social integral focalizada e interinstitucional que incluya intervenciones en las condiciones de la vivienda, alimentación, salud, así como dar apoyo en gestiones y trámites que necesiten realizar para acceder a diferentes derechos que les corresponde.

Los Centros de Integración Comunitaria, oficiarán como centros diurnos barriales con actividades específicamente diseñadas para fomentar el envejecimiento activo.

Entre las actividades a promover se encuentran las siguientes:

- Turismo comunitario.
- Acuerdos de trabajo con asociaciones civiles que nucleen al adulto mayor, a efectos de fortalecerlas tanto en el desarrollo de actividades como en aspectos de infraestructura e instalaciones.
- Proyectos de colaboración intergeneracional. Personas jubiladas y no jubiladas de diferentes disciplinas (oficios, profesionales, técnicos) que quieran verter sus conocimientos a nuevas generaciones, los cuales formarán parte de proyectos de capacitación y reconversión laboral, como el Programa ARIEL, que se desarrollará en el capítulo de Jóvenes). Este programa se fundará en la amplia experiencia, conocimiento y destrezas de la llamada generación plateada (jubilados y no jubilados) a fin de que estos fortalezcan la formación y orientación de los jóvenes nucleados, por ejemplo, en la Escuela Taller – Oficios “Aprender Haciendo”.

Sin duda se trata de un mecanismo para aprovechar el capital humano existente en el departamento, forjado durante décadas, en favor de la población más vulnerable.

Este programa se implementará convocando a aquellos voluntarios de esta generación plateada para que, a través de talleres, encuentros



presenciales, tutorías, mentorías, acompañen el logro de los objetivos planteados.

A efectos administrativos la Intendencia le dará un marco legal que garantice la participación de los involucrados.

- Asistencia con docentes para actividades lúdicas, recreativas y deportivas orientadas al adulto mayor.

## JÓVENES

Si se toma como referencia la Convención Iberoamericana de Derechos de los Jóvenes, son jóvenes aquellas personas que se encuentran entre los 15 y 24 años. Sin embargo, en nuestro país la ley de creación del INJU ha definido históricamente sus competencias en relación a la franja que se extiende desde los 14 hasta los 29 años. La juventud da cuenta de un período del ciclo de vida –un estado transitorio– en el cual se producen cambios biológicos, psicológicos, sociales y culturales, que varían según las sociedades a lo largo del tiempo. Estos cambios se encuentran asociados a una serie de hitos que suceden en esta etapa de la vida, como la entrada más o menos permanente al mundo del trabajo, la culminación de ciclos educativos, la independencia económica y residencial, la conformación de parejas, la tenencia de hijos e hijas, entre otros.

La construcción de políticas de juventud a nivel nacional, ha identificado a los jóvenes en su dimensión de ciudadanía y como actores clave en el proceso de desarrollo. En ese sentido, las políticas de base ciudadana priorizan perspectivas integrales relativas al ejercicio pleno de los derechos mediante la participación en programas y políticas de juventud. Por otro lado, al ser identificadas como actores clave en el proceso de desarrollo, las políticas dirigidas hacia las personas jóvenes se orientan a la formación de capital humano y social, a la formación de destrezas y capacidades dispuestas al servicio del desarrollo personal y productivo.

Por lo antes expuesto, éste plan de gobierno se presenta como complemento de las acciones, programas y proyectos que desde el gobierno central y departamental se vienen implementando. A partir de un diagnóstico departamental, se ha constatado la necesidad de generar estrategias locales, para que los jóvenes estén contenidos dentro del proceso de desarrollo del departamento con intervenciones activas en el campo de la formación de capital humano y social, de destrezas y capacidades.

• **Proyecto MUNDO JOVEN**

A modo de jerarquizar el trabajo que éste programa de gobierno quiere realizar con los jóvenes del departamento pensando en que serán sujetos activos del Flores del Siglo XXI, se trasladará la oficina de la juventud hacia una locación céntrica. En este lugar funcionarán diferentes propuestas de abordaje que se encuentran presentados más adelante como el Programa ARIEL, el Programa de Acompañamiento Educativo, y diferentes espacios de escucha activa e integración, talleres e inscripciones para los Hogares Estudiantiles y demás eventos asociados a éste rango etario.

Lo importante es contar con un espacio físico acorde para “ampliar el mundo” de los jóvenes que viven en Trinidad y el interior, ya que se buscará que jóvenes de los centros poblados y zona rural puedan participar de actividades en dicho lugar.

• **PROGRAMA A.R.I.E.L. (Atención Referencial e Integral para la Educación Laboral)**

*El espíritu de la juventud es un terreno generoso donde la simiente de una palabra oportuna suele rendir, en corto tiempo, los frutos de una inmortal vegetación*

*José Enrique Rodo - ARIEL*

El Programa tendrá como público objetivo todo el departamento, focalizado en:

- a) jóvenes de 15 a 29 años en búsqueda de su primera experiencia laboral y,
- b) personas en busca de una reconversión laboral.

Las tendencias del mercado del trabajo para los próximos cinco años y según lo que plantea el Foro Económico Mundial, dictaminan que las habilidades más demandadas serán aquellas que permitan adaptarse a un entorno laboral cambiante. Esta situación puede ser una oportunidad si se enmarca en políticas de mejora de la empleabilidad para los jóvenes, las mujeres jefas de hogar, personas que presentan mayor vulnerabilidad y menor acceso a las competencias laborales necesarias, así como para personas mayores a quienes se les dificulta encontrar un nuevo empleo.

Para esta población objetivo puede ser más complejo el acceso a las oportunidades de empleabilidad, así como formarse o capacitarse para ello. **ARIEL** apunta al desarrollo y acceso a la orientación, el aprendizaje, la actualización de competencias laborales, la reconversión laboral, entre otros.

El programa funcionará con una **ventanilla única que brinde un servicio que conecte a la población objetivo, con oportunidades de formación y empleo. Para ello, se realizarán las articulaciones necesarias a nivel local, nacional y regional, con empresas e instituciones tanto públicas como privadas. Habrá trabajo de extensión y regularmente la oficina visitará las localidades y el municipio.**

El Programa ARIEL tendrá los siguientes componentes:

1. Diagnóstico y orientación personalizada: evaluación de habilidades, intereses y barreras de acceso al empleo y/o educación.
2. Referenciación a programas educativos y de formación existentes (INEFOP, CECAP, UTU, otros).
3. **Escuela - Taller de Oficios “Aprender Haciendo”**: ofrecerá capacitación en oficios de gran demanda a nivel local, a través de cursos específicos (en la medida de que estos ya no existan en el medio), acompañados de talleres para el fortalecimiento de las habilidades blandas (como las habilidades cognitivas, interpersonales, tecnológicas, de autogestión entre otras), imprescindibles para vincularse a entornos laborales cambiantes.
4. Acompañamiento y seguimiento integral efectuado por un equipo multidisciplinario que acompañe y atienda las diferentes necesidades de los jóvenes a fin de garantizar una atención integral en su tránsito hacia la vida adulta, a modo de ejemplo:
  - a) Fomentar actividades de recreación y deportes con la participación de ellos como sujetos
  - b) Promover la salud, prestando especial atención a la salud mental, prevención del suicidio y al consumo problemático de sustancias, a fin de garantizar y potenciar su permanencia en los programas.
5. Elaboración de un sistema de seguimiento, evaluación y monitoreo.
6. Esquema de “mentores” que acompañen a los jóvenes en sus trayectos de vida, ayudándolos a identificar oportunidades y detectar riesgos en los proyectos de futuro. Estos mentores podrán ser personalidades con actuación en diferentes áreas profesionales, empresariales, culturales, etc., y que hayan sido previamente seleccionadas.

#### • Programa de Acompañamiento Educativo

Se trabajará para la puesta en marcha de un proyecto destinado a jóvenes de los quintiles 1 y 2 de ingresos, que están cursando Educación Media Superior (EMS)

con riesgo de abandono de los estudios formales. Estadísticamente los estudiantes de éstos quintiles, tienen un porcentaje de culminación de ciclo de EMS, del 10%.

Éste Proyecto plantea realizar un acompañamiento educativo a contra turno en materias como biología, matemáticas, química, física, idiomas y una beca económica mensual, sujeta al desempeño del estudiante en los centros educativos formales (rendimiento y asistencias), para la compra de útiles, libros y fotocopias.

Cada generación que ingresa, tiene un acompañamiento de 3 años, donde se puede ver la evolución del estudiante y de su entorno. El hecho de contar con un equipo técnico estable, repercute en los niveles de confianza del estudiante hacia el proyecto y garantiza un incremento en el porcentaje de egreso de EMS, con perspectivas de continuar estudios o ingresar al mercado de trabajo. Se tenderán redes con los centros de enseñanza para ir verificando las asistencias, comportamientos y rendimientos de los estudiantes del programa.

### ● Hogares Estudiantiles

Toda la sociedad reconoce de forma unánime, el poder transformador de la educación en las personas y en especial en nuestros jóvenes. La existencia de estos hogares, es una política pública que apunta a que las restricciones económicas no atenten con el acceso y continuidad en sus trayectorias educativas. Lamentablemente, los cupos de ingreso son limitados y, por tanto, es necesario realizar una evaluación del actual proceso, cuidando en todo momento la mayor de las transparencias, objetividad, profesionalismo y confidencialidad.

En función de ello, proponemos:

- revisar los requisitos que se solicitan a la hora de tener la posibilidad de acceder a estos espacios, redefinir los roles y perfiles de los integrantes de la Comisión de Selección y evaluar la calendarización del proceso.
- tener un equipo técnico que acompañe los procesos de los estudiantes, respetando la privacidad y confidencialidad durante el año. Dicho equipo trabajará la contención emocional y el apoyo en la adquisición de herramientas personales para afrontar los cambios que supone la vida estudiantil fuera del hogar.
- generar una red de apoyo para los estudiantes, con aquellos que son ex residentes de los Hogares, de manera de poder compartir vivencias y estar como contención desde el lado de haber tenido vivencias similares.

- inversiones de mejora edilicia y equipamiento en el Hogar Estudiantil de Montevideo en el corto plazo. A su vez, en la medida de lo posible y sin perjudicar en lo más mínimo la cobertura para los estudiantes en Montevideo, la Intendencia deberá evaluar la posibilidad de una reforma completa de la residencia, o una alternativa que permita mejorar sustancialmente las condiciones habitacionales. Este programa de gobierno entiende que apostar a la educación terciaria de los jóvenes de Flores, es una manera de contribuir al desarrollo y crecimiento de nuestra sociedad.
- Proponer al Ministerio de Desarrollo Social un aumento de los cupos disponibles para Flores en la denominada “Ciudad Universitaria INJU”. Para el logro de este objetivo la Intendencia deberá asignar recursos que permitan solventar las becas de alojamiento dirigidas a los jóvenes que postulan al Hogar Estudiantil.
- Estudiar la “migración estudiantil” de Flores, y en función de los análisis que surjan plantear acuerdos con otras intendencias para cooperar con los jóvenes estudiantes (ejemplo, Paysandú, Salto, Maldonado, etc.).

## GÉNERO

- Fortalecer la Oficina de Género, Diversidad y Generaciones con un equipo multidisciplinario que trabaje en estos temas y genere actividades de sensibilización en género y generaciones, acoso en espacios públicos, explotación sexual, entre otras. Esta oficina deberá tener una línea de atención permanente y claramente visualizada por la comunidad, para brindar acompañamiento a mujeres que atraviesan situaciones de violencia de género. Dicha línea estará en estrecha coordinación con los CIC propuestos a nivel barrial.
- Convenio con el Colegio de Abogados para facilitar el acceso a la asistencia y patrocinio jurídico a mujeres de bajos recursos que se encuentren en situación de violencia de género en el marco de relaciones intrafamiliares.
- Conformar un espacio de coordinación departamental con las instituciones públicas y organizaciones de la sociedad civil a modo de elaborar protocolos de atención en casos de violencia, acoso en espacios públicos y de trabajo, entre otros temas de interés evitando la superposición de esfuerzos y propender a la complementariedad.
- Promover el empoderamiento de las mujeres a través de la autonomía financiera, capacitándolas para el mundo laboral y/o empresarial y trabajar en

descentralización generando vínculos con mujeres rurales y de las localidades, potenciando la agenda de actividades de los Centros de Integración Comunitarios.

- Promover y apoyar la conformación de un equipo de mujeres voluntarias para realizar acciones de promoción y prevención de la violencia de género en territorio.
- Promover y apoyar la creación de grupos y cooperativas de mujeres para trabajar en diferentes rubros. Un ejemplo será la conformación de un grupo de confección de indumentaria y uniformes para personal municipal afectado a determinadas tareas, deportistas, artistas y otras personalidades que son apoyadas por la propia Intendencia Departamental. Se procurará conformar y dar sostenibilidad a esos grupos, ya que constituirán una oportunidad laboral y de ingreso para las mujeres beneficiarias.

## DIVERSIDAD

Se promoverá un espacio de escucha para conocer de primera mano, la realidad y las necesidades de las personas LGBTIQ+, con el fin de poder diseñar acciones afirmativas y de no discriminación hacia las personas por su orientación sexual, identidad, expresiones de género, raza o etnia. Se trabajará en coordinación de instituciones de rango nacional y asociaciones y movimientos locales.

## PERSONAS CON DISCAPACIDAD

Se continuará con el trabajo realizado por la Oficina de Inclusión, profundizando el relacionamiento con todas las Asociaciones de la Sociedad Civil del departamento y las instituciones que forman parte de la Comisión Departamental Honoraria de la Discapacidad. Se elaborará un diagnóstico conjunto de la situación actual y cómo desde la Intendencia se pueden generar acciones afirmativas relacionadas con el acceso a la educación formal y no formal, promoción de una vida saludable a través del deporte, y explorar alternativas válidas para acceder al mundo del trabajo. Además, se utilizará la publicidad oficial que la Intendencia tiene en los medios de comunicación departamentales, para difundir campañas de concientización a la población en general.

Entre las actividades específicas a desarrollar destacamos:



- **Pasantías laborales:** se estudiará el tiempo de duración de las pasantías, con la intención de ampliarlas a 12 meses. A su vez, cuando hayan llamados laborales por parte de la Intendencia, se computarán puntos a favor en caso de haber realizado un buen desempeño.
- **Centro Sakura:** vincular éste centro con todas las asociaciones que trabajan con personas con discapacidad. El Centro no solo son las piscinas climatizadas, sino que hay que aprovechar el equipamiento para rehabilitación con técnicos formados. Para ello, se explorará con las instituciones locales ASSE y COMEFLO la posibilidad de firmar convenios de cooperación a modo de derivar pacientes para rehabilitación.
- **Aplicación de las leyes nacionales** vinculadas a las personas con discapacidad en el ámbito público y sensibilizar al sector privado para la aplicación de la Ley 19.691 de promoción del empleo.
- Diagnostico accesibilidad en edificios públicos y elaborar plan de acción para eliminar barreras arquitectónicas
- Capacitación del personal municipal para el trato y una atención adecuada de las personas con discapacidad
- Fortalecimiento del vínculo con las asociaciones civiles y apoyarlas en su gestión.
- Zonas acuáticas accesibles: se trabajará para implementar rampas en balneario Don Ricardo y Lago Andresito para el uso silla anfibia.

**FLORES PRODUCTIVO, DE OPORTUNIDADES Y SOSTENIBLE**

El desarrollo económico sostenible de un territorio se refiere al crecimiento y fortalecimiento de la economía de un área geográfica específica, sin descuidar los impactos sobre el uso de los recursos naturales. Para **dar un salto al desarrollo económico**, éste plan de gobierno presenta una serie de acciones que permitirán en el mediano y largo plazo una mejora en los indicadores económicos y sociales del departamento.

El conocimiento de las principales variables que hacen a las especificidades de cada territorio, así como sus limitantes y potencialidades, permite elaborar un diagnóstico realista de cara a la presentación de propuestas creíbles y viables a la hora de ejecutarlas.

Algunas de las variables tenidas en consideración son la importancia de cada sector productivo y sus características dentro de la matriz productiva departamental; la generación de valor agregado, sus limitantes y sectores que más la favorecen; los perfiles y valores del entramado empresarial e institucional; la cualificación de la mano de obra y su productividad, entre otras.

Dentro de éste eje de trabajo, el objetivo general que orientará las actividades del plan de gobierno es:

**PROMOVER UN CRECIMIENTO ECONÓMICO INCLUSIVO Y SOSTENIBLE QUE DERRAME POSITIVAMENTE EN LA CALIDAD DEL EMPLEO, EN EL VOLUMEN TRABAJO Y VALOR AGREGADO GENERADO EN EL DEPARTAMENTO DE FLORES.**

Para una mayor comprensión de éste capítulo, se presenta escalado en tres líneas de acción: formación para el empleo, promoción del desarrollo económico local y acciones para una comunidad sostenible.

## ❖ FORMACIÓN PARA EL EMPLEO

La matriz productiva del departamento muestra que el peso del sector primario se encuentra en el entorno del 32,6%, el secundario (industria) del 20,9% y el terciario (servicios) del 46,5%, y a su vez, éstos dos sectores presentan una clara dependencia del sector primario. Esto significa que la economía departamental está fuertemente especializada en el sector primario, en la explotación de los recursos naturales, en la agroindustria y los servicios derivados de las actividades agropecuarias fundamentalmente.

Este escenario plantea enormes desafíos en términos de conservación de puestos de trabajo, ante el avance de la automatización y la tendencia mundial a la desaparición de los puestos de trabajo tal como los conocemos hoy día.

Para la proposición de líneas de acción, el presente programa de gobierno toma en consideración las recomendaciones del informe de Investigación denominado **Jóvenes, empleo y formación en el Departamento de Flores** (autores Felipe Migue - Ignacio Martínez Grille), encargado por la Intendencia Departamental en el año 2020 (Intendente Diego Irazábal). Se destacan las siguientes dos:

- **Creación e implementación a nivel departamental de un espacio periódico y permanente de interacción y diálogo con centros educativos, formales y no formales, y empleadores**

Tal como proponía el documento elaborado en el año 2020 a instancias de la Intendencia Departamental, este espacio tendrá como objetivo generar un diálogo sostenido entre empleadores y centros de formación respecto del mercado de trabajo que, poniendo al joven en el centro, pueda identificar cuáles son las habilidades y perfiles más demandados en el departamento, de manera que los centros educativos incorporen esta información y en conjunto con los empleadores puedan diseñar propuestas educativas tendientes a desarrollar habilidades técnicas y transversales.

- **Implementar experiencias de prácticas formativas en la Intendencia.**

Ya sea que se denomine “alternancia”, “formación dual” o “práctica formativa”, la esencia del modelo pedagógico es combinar dos espacios de aprendizaje: trabajo y aula. En la práctica, esto implica que el estudiante tenga como parte integral de su

currícula horas de práctica en la Intendencia, en las áreas que mejor se adecúen a estos efectos.

- **Programa A.R.I.E.L**

Véase eje “Flores Inclusivo, Equitativo y Saludable” - apartado Jóvenes

- **Escuela de Oficios Digitales**

Véase eje “Flores tecnológico, del conocimiento e innovador”

❖ **PROMOCIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL**

- **Empresas formales y Compras Públicas**

La promoción de acciones orientadas a fortalecer y apoyar al entramado de empresas locales formalizadas será una constante dentro de ésta propuesta de gobierno.

- Al momento de elaborar el proyecto de presupuesto quinquenal, que se presentará ante la Junta Departamental, se redactará una cláusula, que permitirá a la Intendencia contratar y/o comprar a empresas locales, aún cuando el precio no sea el menor presentado. Esto dará la posibilidad de que un gran número de compras públicas, se realicen a empresas del departamento, lo que repercutirá positivamente en el comercio local, gran generador de fuentes de trabajo.

Ejemplo de artículo para incluir en próximo Presupuesto Quinquenal:

*“PREFERENCIA A EMPRESAS DEL DEPARTAMENTO: Las empresas del departamento de Flores gozarán en las licitaciones y llamados a precios de suministros de mercaderías y materiales, de una preferencia del X% en su oferta a los efectos de su comparación, previa a la adjudicación, con las ofertas de empresas de otros Departamentos”*

- **E-commerce Flores:** Se trabajará en conjunto con las empresas, emprendimientos y artesanos, la posibilidad de generar un portal web de Flores donde se puedan ofrecer sus productos con plataformas de pago asociadas. Se apoyará en la construcción, diseño y difusión de la plataforma a través de las redes sociales de la Intendencia, para que personas de otros departamentos puedan comprar en Flores de manera remota.

### ● Emprendimientos en vías de formalización

Los emprendedores en vías de formalización en la mayoría de los casos, son soluciones de autoempleo, las cuales necesitan un paquete de medidas que atiendan cabalmente sus limitantes y potencien sus fortalezas. Ésta atención integral generalmente consiste en formación, financiamiento y comercialización, actualmente cubiertas por la Escuela de Emprendedores.

- Se propone, además de lo ya implementado, realizar con el emprendedor un **plan de negocios y un acompañamiento técnico mensual durante 24 meses**, tal como si fuera una incubadora de empresas, dado que es el período con mayor porcentaje de mortandad en las empresas jóvenes.
- A su vez, se instrumentará un programa de mentorías con empresarios del departamento de Flores, denominado **Club de Mentores**. Para ello, habrá un llamado a empresarios interesados en brindar parte de su tiempo y conocimientos, a quienes están comenzando en el mundo de los negocios, favoreciendo el tendido de redes (*networking*) y posibilidades de acceder a otros vínculos que de otra manera no podrían tener acceso.

### ● Atracción de Inversiones

Para que Flores sea verdaderamente una tierra de oportunidades, es necesario generar una política activa de promoción de inversiones, las cuales darán las oportunidades de trabajo que la población demanda.

A tales efectos, se creará una **Secretaría de promoción de inversiones** que dependerá directamente del Intendente Departamental, con el fin de profesionalizar la tarea de captación de inversiones donde priman habilidades como la negociación y detección de oportunidades de negocio, análisis estratégicos de mercados y cadenas de valor, vínculos con cámaras empresariales y comerciales, asociaciones de empresarios, acuerdos diplomáticos, articulación con cancillería y organismos como Uruguay XXI, etc. Asimismo, dicha secretaría generará estudios cualitativos y cuantitativos sobre el perfil económico del departamento, así como las ventajas competitivas y comparativas que ofrece.

Esta secretaría también atenderá especialmente las inversiones de empresas locales, e incorporará a los empresarios del departamento a la estrategia de búsqueda y captación de inversiones. La Secretaría tendrá por tanto una modalidad de gestión público-privada, evaluándose la posibilidad de que la misma funcione bajo la denominada modalidad “público no estatal”. De igual manera la Secretaría de

inversiones dará participación al sector trabajador, a fin de evaluar los impactos y requerimientos del mercado laboral.

Respecto a los enfoques, la Secretaría de Inversiones debería estudiar y trabajar con foco en aquellas cadenas de valor que generan inversión en el país, y para las cuales nuestro departamento puede tener potencial. A modo de ejemplo, la cadena forestal-madera, si bien es notorio que está localizada en el norte del país, también es un hecho que se está desarrollando hacia el sur. Por tanto, la Secretaría de Inversiones deberá trabajar en la búsqueda de inversiones vinculadas a plantas de procesamiento industrial maderero, teniendo en cuenta que el territorio cuenta con el recurso forestal (materia prima) instalado hace años en la región. Se estima que en un radio de 150 km. de distancia a Trinidad se cuenta con una superficie considerable de plantaciones de *Eucalyptus grandis*, que es la especie más elegida en Uruguay para la producción de madera de calidad y elaboración de productos como madera laminada, madera contrachapada, etc.

En conclusión, claramente Flores está ubicado en una zona logística propicia para desarrollar la industria forestal a pequeña y mediana escala, promoviendo el desarrollo económico local con empleos de calidad, generación de servicios, etc.

Finalmente, la Secretaría de Inversiones tendrá a su cargo el diseño de instrumentos a ser presentados al Gobierno Nacional, como las exoneraciones impositivas a inversiones de interés turístico y productivo, eventual zona franca, rondas de negocios, etc.

#### ● Nuevo enfoque a la promoción del turismo

El turismo, tal como se ha gestionado hasta ahora, necesita dar un salto en su estrategia, buscando tener un mayor impacto en la generación de puestos de trabajo. En este sentido se requiere explorar nuevas características de nuestro departamento además de continuar potenciando el reconocido Geoparque Mundial UNESCO Grutas del Palacio.

Se propone que para el Quinquenio 2025/2030 se potencie el Turismo de Eventos y Congresos, lo cual implicará tener una estrategia clara de posicionamiento, recuperación de infraestructura cultural, mejora en servicios y capacitaciones.

A su vez, y aprovechando la ubicación estratégica de Trinidad y sus locaciones, se promoverá el turismo de eventos deportivos y el Turismo Educativo, siendo este último una de las líneas promovidas durante el año 2020 en el Geoparque UNESCO, lo cual implicó la creación de la Guía de Turismo Educativo.



Entre otras medidas se proponen:

- Potenciar el **balneario Don Ricardo**, incorporando la zona de canteras a través de una recuperación y embellecimiento de las mismas, y en la medida de lo posible reconvirtiéndolas en modalidad de “piscinas naturales”. También, en la medida de las posibilidades se promoverá un sistema de cabañas en las zonas que según cotas máximas registradas no son inundables. Esta potenciación del balneario Don Ricardo incluirá el desarrollo de una ciclovía que lo conecte con la ciudad de Trinidad.
- Potenciar las **Áreas Protegidas**, especialmente Grutas del Palacio. En el caso de la Localidad Rupestre de Chamangá se trabajará con la Comisión de Patrimonio y el SNAP a efectos de asegurar el ingreso a las pictografías, como parte de las rutas turísticas.
- Potenciar zona de los **Lagos de Andresito**, a través de una licitación nacional e internacional. Se ofrecerá en concesión el actual Parador Andresito, más el sistema de cabañas, incluyendo las de reciente construcción, y la concesión para actividades náuticas en la zona. De este modo se procurará generar una alternativa de negocio que sea atractiva para el inversor privado.
- Tender a la regularización del sistema de taxis, remises y otros transportes, tal como ha sido demandado por la Cámara de Turismo de Flores.
- Potenciar la actual Terminal de Ómnibus Guyunusa desde la perspectiva del turismo, acondicionando sus espacios también para la exposición y venta de artesanías locales.
- Fomentar la digitalización e incorporación tecnológica en todas las dimensiones del turismo departamental.
- Fortalecimiento integral y diversificación del Sello “Tierra del Geoparque” para la distinción de productos y servicios locales.

#### ● Flores Ecuestre

El departamento de Flores, al igual que otras zonas del país, se caracteriza por tener las condiciones adecuadas para el desarrollo de muchas actividades ecuestres. Estas, además del valor cultural y deportivo, también pueden convertirse en una herramienta del desarrollo económico local, a través de la promoción equina y el turismo.

- Por tanto, desde la Intendencia Departamental se promoverá una mesa de trabajo para la coordinación de las actividades ecuestres, involucrando a actores –locales y nacionales- que en la actualidad tienen alta relevancia, y que realizan actividades todo el año en el departamento (criollas, cabalgatas,

raids, enduro, entre otras). A través de esta mesa de trabajo, se promoverán acciones concretas y específicas que den certeza y transparencia a todos quienes se vinculan con la intendencia por este tema, y sobre todo a quienes utilizan las instalaciones del Hipódromo Ituzaingó.

- Se propondrá a la UTU y a la UDELAR la posibilidad de articular para que la carrera de "Tecnólogo en Producción Equina" tenga algún impacto en nuestro departamento.
- En lo que respecta al predio del Hipódromo, se trabajará en un plan de recuperación de los stud que se encuentran en estado muy precario, y se avanzará en un modelo de gobernanza que asegure la correcta gestión del espacio.

• **Oportunidades a partir del RUNAEV**

Desde mediados del año 2024 en todo el Uruguay está en funcionamiento el Registro Único Nacional de Alimentos, Empresas y Vehículos (RUNAEV). El mismo consiste en haber uniformizado los criterios de exigencia para la obtención de las habilitaciones bromatológicas de los productos, empresas y vehículos y se han unificado los registros, dando un panorama de mayor control y regularización de los mismos.

Si se respetan los criterios y requisitos demandados por el RUNAEV, la seguridad alimentaria está garantizada con los consabidos impactos positivos en la salud de la población. Sin embargo, el RUNAEV impacta positivamente en otros sectores, concretamente le abre otros mercados a las micro y pequeñas empresas de alimentos de Flores, las cuales, a través de la aprobación bromatológica, podrán comercializar sus productos en todo el país y el exterior. En éste sentido, éste programa de gobierno plantea:

- Generar instancias de capacitación a empresas y emprendedores para acceder a las exigencias que imparte el RUNAEV.
- Búsqueda de canales de comercialización en otros departamentos y promover el acceso a ellos
- 

Otra puerta que abre la implementación del RUNAEV, es que Trinidad puede ser un polo de empresas nacionales de envasado y/o fraccionado de alimentos, aprovechando la ubicación central dentro de Uruguay y que los permisos

bromatológicos son uniformes para todo el país. Como acción específica, se propone:

- Impulsar la logística y comercio interdepartamental de alimentos de manera sostenible (evitando que todo vaya a Montevideo y luego vuelva), para la radicación de empresas en el rubro de alimentos en Flores.

## ❖ COMUNIDAD SOSTENIBLE

### ● EcoParque Industrial

La valorización de residuos resulta una tarea productiva clave a la hora de hablar de desarrollo económico sostenible y economía circular. El EcoParque Industrial (EPI) es un instrumento de vital importancia en este proceso dado que transforma residuos en recursos valiosos para la economía local y nacional, además del positivo impacto ambiental que conlleva su recuperación, valorización y la generación de puestos de trabajo.

- Se plantea potenciar el EPI y trabajar activamente para convertirlo en parque industrial amparado en la Ley N° 19.784, hecho que redundará en ser un espacio más competitivo para las empresas que decidan instalarse a través de la exoneración de impuestos y aportes a la seguridad social, entre otros.
- Se estudiará la viabilidad de construir centros de acopio los cuales gestionarán residuos específicos, con el fin de crear oportunidades de empleo y de reducir el volumen de residuos que va a disposición final.

En una primera instancia, se plantea la **construcción de tres centros de acopio para la recepción, clasificación y revalorización de residuos** (no se permitirán aquellos residuos que son gestionados a través del Plan Vale o de otras empresas ya instaladas dentro del EPI). La Intendencia pone a disposición el terreno, los servicios y un contenedor para cada centro, a modo de oficina de trabajo. Para el usufructo de los mismos, se hará un llamado a interesados, quienes serán evaluados por un conjunto de variables dentro de la que se destaca la presentación de un plan de negocios.

- **Mitigación del cambio climático en la producción**

Es una realidad que, si pensamos en el Flores del siglo XXI, el sector productivo departamental debe estar preparado para mitigar las consecuencias negativas que el cambio climático imparte en la producción. Cada vez más frecuentemente se presentan episodios de sequías que obligan a los productores y gobiernos a pensar en soluciones de largo aliento y antes de que los hechos ocurran.

Es por ello, que se plantea actuar de manera planificada y aprovechar los recursos existentes en el departamento, para lograr un plan coordinado de actuación y atención a los productores que más lo necesiten.

Para ello, se propone crear un **Fondo Rotatorio para Mitigar el Cambio Climático en la Producción**, con aportes del gobierno central y departamental a modo de intervenir en los predios, antes de que las situaciones empeoren: limpiezas de tajamares, aguadas y fomentar las soluciones de agua a través de pozos semisurgentes en los predios, con reservorios de agua y distribución en las parcelas.

- **Parque de Actividades Agropecuarias**

El emplazamiento donde se encuentra la actual Huerta Comunitaria, tiene mucho potencial para ofrecer una propuesta diferente a toda la sociedad floresina y sus visitantes. En función de ello, es que se propone convertir el espacio en un parque de actividades agropecuarias, es decir, transformarlo para que sea un nuevo paseo de la ciudad, tratando de acercar el campo a la ciudad, sobre todo en lo relacionado a la hortifruticultura. Dentro de las acciones a realizar, se destacan:

- generación de espacios de juegos, picnic y se pondrá en valor la zona del lago con actividades acuáticas (botes a pedal, pesca deportiva), avistamiento de aves, etc., además de incluir puentes colgantes en madera, entre otras medidas de embellecimiento.
- ampliación del espacio productivo de la huerta, de manera de incrementar la población beneficiaria, poniendo foco en que sea un espacio transformador de realidades económicas y sociales (integración social, formación, emprendedurismo, generación de valor agregado, entre otros objetivos).
- readecuación de la casa existente para que funcione una cocina comunitaria, a modo de agregar valor a la producción de la Huerta Comunitaria, conservar la sobreproducción de ciertas hortalizas y verduras, y así poder ofrecer productos durante todo el año.

- traslado del vivero municipal a modo de valorizar y visibilizar el trabajo que se realiza en dicha dependencia, el cual abastece de plantas a los espacios públicos de Flores.

#### ● **Centro de Educación Ambiental**

Dar un salto en la gestión ambiental de los residuos que generan los hogares, empresas e industrias significa pensar en el Flores del siglo XXI, en cómo dejamos nuestro hábitat para las futuras generaciones. Además, la implementación y el fomento de prácticas responsables en el aprovechamiento de residuos, así como en su disposición final, tendrán un impacto positivo en los emprendimientos que actualmente están funcionando en el EcoParque Industrial y en la Cooperativa de Recicladores de Flores (COREFLO). Esto se logra con educación permanente, y acercando información a todos los habitantes como sujetos responsables de éste tema.

Para ello, se acondicionará el centro de formación ubicado dentro del EPI como un espacio físico de sensibilización, el cual propondrá ciclos de charlas, seminarios y talleres para diferentes edades. A su vez, se llevarán a cabo articulaciones con diferentes organismos nacionales e internacionales, a modo de aprovechar al máximo todo el conocimiento ya generado en revistas, folletos y documentos, así como acercar personas expertas en el tema.

Los resultados del Centro de Educación Ambiental, se comenzarán a visualizar en el mediano plazo. El impacto económico de una correcta de gestión de residuos, implicará ahorros sustanciales para la Intendencia en lo relativo a la frecuencia de viajes hacia el relleno sanitario de Durazno y una reducción de los mismos con destino a disposición final y enterramiento, generando economías en la dinámica interna de recolección urbana.

## FLORES PLANIFICADO, SEGURO Y EN OBRAS

Pensar en un departamento del siglo XXI, obliga a los hacedores de política pública a visualizar cómo los habitantes quisieran ver sus ciudades, sus espacios públicos, sus localidades y caminos que los conectan además de planificar infraestructura que solucione problemas actuales y esté preparada para los desafíos a futuro.

En este eje, se propondrán acciones para mejorar y **dar un salto en el desarrollo del territorio**, lo que derramará en mayor seguridad, convivencia armoniosa y dinamismo para los habitantes de Flores.

El objetivo general que guía los proyectos e intervenciones que se proponen es:

**PROMOVER UN DESARROLLO DEL TERRITORIO ORDENADO Y SOSTENIBLE QUE REDUNDE EN UNA MEJORA EN LA CALIDAD DE VIDA DE LOS HABITANTES DE FLORES.**

### ❖ MOVILIDAD URBANA

- **Escuela Departamental de Tránsito**

El fortalecimiento de la educación en el tránsito es de vital importancia, dado el crecimiento del parque automotriz en éstas últimas décadas y los problemas de convivencia y seguridad vial que hoy día se están generando en la ciudad de Trinidad. Es por ello, que resulta necesario profundizar el accionar de la actualmente llamada “escuelita de tránsito”, cuya expresión diminutiva pretendemos eliminar.

Esta propuesta plantea que los destinatarios sean, además de la población en edad escolar, liceal y se incorporen las personas que quieran acceder a los permisos de conducir por primera vez o aquellas que les han retirado la licencia debido a sanciones aplicadas. Se planifica instrumentar un **ciclo de charlas** para conductores novatos y aquellos que tienen suspendida la libreta, antes de pasar a lo protocolizado por el examen físico - teórico – práctico, exigido a nivel nacional.

Ésta propuesta viene acompañada de la construcción de una pista de entrenamiento con todas las señalizaciones vigentes a modo de dar la primera parte del examen



práctico, para luego continuar el mismo en la vía pública, en caso de que no haya incurrido en faltas en el circuito cerrado.

Cabe destacar que esta “Escuela Departamental de Tránsito” que se pretende desarrollar estará en estrecha relación con Unidad de Seguridad Vial (UNASEV) y la Comisión SUCIVE del Congreso de Intendentes, a efectos de articular según el concepto de Libreta por Puntos y el Permiso Único Nacional de Conducir (PUNC) y con el Municipio de Ismael Cortinas.

También se plantea incorporar una escuela móvil de tránsito que recorra los centros educativos e instale “mini ciudades” para que los niños y adolescentes la recorran en bicicleta y bajo supervisión de instructores debidamente capacitados.

- **Profesionalización del cuerpo inspectivo**

El fortalecimiento del cuerpo inspectivo, resulta necesario para dar orden y seguridad al tránsito, que se encuentra en permanente crecimiento. En éste sentido se realizarán inversiones en cámaras corporales, vehículos y se articulará con el Ministerio del Interior para ampliar las zonas video vigiladas. Por otro lado, se plantea que todos los inspectores puedan acceder a cursos de capacitación de forma regular, a modo de fortalecer sus capacidades y de ésta manera, mejorar su desempeño en la tarea, así como reconocer y acreditar estos logros en su carrera funcional.

- **Mejoramiento de señalización**

Flores en su conjunto, y especialmente Trinidad, necesitan un mayor trabajo en pintura, señalización y recuperación de la señalética, lo cual incluye cebras, lomos de burro, cruces peatonales y cartelería que se encuentra cubierta por ramas, además de estudiar la coherencia de las vías con preferencia y la cartelería hacia las calles perpendiculares, etc.

- **Simulador de manejo**

Se iniciarán gestiones ante el Congreso de Intendentes y SUCIVE para disponer de simuladores de manejo, para que estén al servicio de los aspirantes a licencia de conducir, ya sea por primera vez o renovación. Estos sistemas ofrecen una

experiencia realista que permite a los usuarios practicar en un entorno seguro, donde pueden enfrentar diversas situaciones de tráfico sin el riesgo de accidentes. Al momento del examen el aspirante conducirá en diferentes escenarios y condiciones climáticas, lo que permitirá evaluar las habilidades de conducción, en situaciones que podrían ser desafiantes en la vida real, como conducir bajo la lluvia o en hora punta.

● **Estacionamiento tarifado**

La ciudad de Trinidad necesita de manera urgente repensar su política de estacionamiento tarifado, en primer lugar, poniendo en funcionamiento el Decreto vigente para la Plaza Constitución, y evaluando su ampliación. En todos los casos se deberá pensar un sistema moderno, ágil y que facilite los trámites al ciudadano usuario del sistema.

Se pretende emular otros sistemas que están en funcionamiento en otras ciudades del país, donde se han creado puestos de trabajo a partir del cobro y asesoramiento a los conductores que estacionan en la zona tarifada.

● **Movilidad eléctrica**

Se trabajará activamente con la Junta Departamental para implementar una reglamentación que regule el uso y las medidas e implementos de seguridad necesarios para circular en la vía pública, los usuarios de vehículos de movilidad personal (VMP) (monopatines, bicicletas y patinetas eléctricas).

Por otra parte, y en función de contribuir a incrementar el uso de los VMP en la planta urbana de Trinidad, para reducir niveles de contaminación y ordenar el estacionamiento de éste tipo de vehículos, se implementarán estaciones de carga en lugares centrales de la ciudad. Para ello, primeramente, se realizará un relevamiento cuantitativo de los VMP en la ciudad y su distribución geográfica.

● **Ómnibus urbano**

A partir del diagnóstico realizado, se constató que el ómnibus urbano es principalmente utilizado por escolares y adultos de la ciudad.

- Se plantea hacer un relevamiento de todas las paradas y evaluar el estado de las mismas para garantizar al vecino seguridad (estado del piso, iluminación, rampas), protección frente a lluvias y vientos, cartelera indicativa con horarios y recorridos e información sobre visitas a diferentes lugares de Trinidad en ocasiones especiales. En función de los resultados que se obtengan se propone generar infraestructura de calidad y segura, para evitar accidentes.
- Se trabajará para ofrecer un servicio que funcione todo el año y que brinde una propuesta diferencial los sábados, domingos y feriados: Circuito Cementerio Local, excursiones al Balneario Don Ricardo en época estival (destinado a adultos mayores y familias numerosas con imposibilidad de acceder a traslados seguros), circuito cultural para promover el acceso al cine y teatro, entre otros ejemplos.

#### ● Polo Logístico de Flores

La creación de un Polo Logístico para el departamento de Flores, persigue dos objetivos: uno de ellos, es el ordenamiento del tránsito dentro de la ciudad de Trinidad, mediante la derivación hacia el Polo del tránsito pesado tanto de las empresas de camiones locales como aquel que abastece un gran número de empresas distribuidoras y grandes superficies y el otro, es buscar activamente que se radiquen empresas nacionales que necesiten tener un centro de distribución, aprovechando las ventajas comparativas de la ubicación de Trinidad.

Para realizar un uso de los recursos serio y responsable, antes de realizar las inversiones necesarias en infraestructura, se hará a través del FONADEP - OPP (Fondo Nacional de Preinversión de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto), una solicitud de financiamiento para la realización de un estudio de evaluación (viabilidad y pertinencia) de la instalación de un Polo Logístico con las características antes mencionadas.

#### ● Obrador y talleres municipales

La ciudad necesita que el obrador y los talleres municipales se trasladen de la planta urbana, dado el impacto en el tránsito y la contaminación sonora que ellos provocan.

Al igual que en el caso del Polo Logístico, se realizará una solicitud al FONADEP para solicitar un estudio donde se puedan analizar los costos asociados al traslado

y construcción de nuevas estructuras, caminería, servicios, etc. así como investigar cuáles son los emplazamientos más adecuados para tales fines.

Los terrenos que queden liberados, una vez que se haya efectivizado el traslado, quedarán disponibles para la cartera de tierras.

Estas acciones se comenzarán de manera inmediata, a efectos de poder concretar el traslado en un plazo razonable, considerando sobre todo la referida disponibilidad de los terrenos que queden libres, para cartera de tierras.

### ❖ ESPACIOS PÚBLICOS

- **Espacios públicos renovados y modernos. *Trinidad, ciudad jardín en el centro del país.***

Una ciudad con una infraestructura verde, planificada, bien administrada y mantenida se vuelve más sostenible, a la vez que repercute favorablemente en una mejora de la calidad de vida de sus habitantes. Está comprobado que vivir cerca de espacios verdes urbanos y tener acceso a ellos, puede mejorar la salud física y mental, así como reducir el estrés, contribuyendo al bienestar de las comunidades urbanas. Este programa de gobierno, presenta un esbozo representativo del conjunto de proyectos e intervenciones que se plantean llevar adelante:

- Plan de forestación de la ciudad de Trinidad y centros poblados, y acondicionamiento permanente del arbolado público existente, diferenciando situaciones que requieren intervenciones inmediatas, a corto y mediano plazo (podas y retiro de árboles y ramas peligrosas). El plan de forestación, irá acompañado de cursos y talleres orientados a los vecinos para garantizar el cuidado y saber actuar ante situaciones de emergencia.
- Mejora en fachadas de comercios locales céntricos: si bien es una propuesta que incumbe al sector privado, desde la Intendencia se generarán ámbitos de trabajo para que las fachadas que dan a un espacio público, estén en condiciones.
- Plazas, plazoletas y parques: incorporación de elementos que den identidad, modernidad y funcionalidad a éstos espacios: iluminación, equipamiento urbano (bancos, papeleras, bebederos inclusivos y para mascotas), creación de nuevos espacios (rincones infantiles, espacio para mascotas, espacio de

juegos con agua para el verano, espacio para juegos de mesa) y rediseño de zonas para hacerlas más versátiles.

- Se promoverá la modernización y mejora de la plaza Flores, sin alterar sus características patrimoniales.
- Plantación de flores, plantas y arbustos en diferentes espacios públicos y sectores de la ciudad. Junto a otras iniciativas como la creación de un rosal (en lugar a definir) se buscará hacer de Trinidad la “ciudad jardín” en el centro del país.
- Circuito de las Fuentes: de las 6 fuentes que actualmente hay en la ciudad, con funcionamiento ocasional se encuentra la de Plaza Flores. Las restantes no están operativas en la mayor parte del año, por tanto, es necesario trabajar para que las mismas no sean una simple decoración. Se arreglarán y pondrán en funcionamiento.
- Sitios de interés y geositos del Geoparque Grutas del Palacio: se trabajará para construir un plan de mejora continua y ofrecer al visitante una propuesta novedosa en equipamiento y tecnología con el fin de brindar una experiencia atractiva y renovada y deseen regresar y recomendar.

### ● **Alumbrado público**

Sobre la base de un diagnóstico preliminar, se sabe que coexisten diferentes tipos de luminarias dentro de la ciudad, se constata la existencia de zonas oscuras, fruto de la calidad de las luminarias así como de la presencia de ramas de árboles, lo que atenta contra la seguridad de quienes circulan por la vía pública.

Para diseñar un plan de iluminación acorde a la problemática y a la proyección como ciudad del Siglo XXI, se realizará un relevamiento de todas las luminarias para evaluar el reemplazo hacia tecnologías más eficientes y con mayor capacidad de alumbramiento, así como la necesidad de incorporar más puntos de luz por cuadra, generar planes de mantenimiento y atender los reclamos de los vecinos en un corto período de tiempo.

### ● **Remodelación del “corazón” de la ciudad.**

En estrecha relación y coordinación con los comerciantes de la ciudad se trabajará en un plan de renovación que consolide y jerarquice la zona céntrica de Trinidad

como un “paseo de compras” (Paseo Trinidad), atractivo para los visitantes y que garantice una fácil y ágil transitabilidad. Se buscará embellecerlo y tomar medidas que reduzcan la contaminación visual, organicen el tránsito y los estacionamientos, arreglo de veredas, más vegetación y pequeños espacios verdes en veredas, bancos, rampas, etc.

### ❖ VIALIDAD Y OBRAS

La vialidad urbana y rural gestionada de manera planificada, implica llevar adelante un conjunto de obras de uso público que benefician y mejoran la calidad de vida de los habitantes del departamento. Implica intervenir en diversas obras como:

- calles
- caminos
- veredas
- aceras
- señalizaciones
- obras de drenaje
- puentes vehiculares o peatonales
- ciclovías

Principales obras a desarrollar:

- Canalización de pluviales a través de entubado de calle Carlos María Ramírez y Rivera, para dar solución a la problemática de largo aliento que se presenta en la intersección con República del Paraguay hacia Porongos.
- Cerrado o entubado de Cañada Monzón, que permita el normal desarrollo del barrio y sus actividades.
- Ciclovías: nueva iluminación, equipamiento, canteros con jardines dando una identidad a nuestra ciudad frente a visitantes y personas de paso. Actualmente, hay en la ciudad de Trinidad 4 ciclovías: Ciclovía Jorge Grezzi, Jorge Batlle, Líber Seregni y la paralela a Ruta 3 Sur.
  - Ciclovía Líber Seregni se plantea realizarla hasta el Balneario Don Ricardo, por el lado Sur de ruta 14, como forma de integrarlo al circuito saludable y garantizar la seguridad para las familias que concurren en bicicleta.



- Ciclovía Jorge Batlle: extender la iluminación hasta donde se encuentra pavimentada a modo de dar seguridad a los ciclistas y peatones que la utilizan habitualmente, en busca de realizar prácticas saludables.
- Acondicionamiento de veredas: el mal estado de las mismas es un problema que se detecta a simple vista y que contribuye a una imagen de abandono y desorden y atenta contra la inclusión de personas con problemas de movilidad, como los adultos mayores o personas con discapacidad. Se implementarán acciones coordinadas con los vecinos para la recuperación de las veredas y se instrumentará el cobro a través de la contribución inmobiliaria urbana.
- Incorporar señalética en los caminos rurales anunciando curvas pronunciadas, distancias, etc.
- Continuar con el plan de mejora de calzadas de manera permanente.
- Generar una avenida de circunvalación de Trinidad para acelerar la conectividad entre los distintos puntos de la ciudad y a modo de descongestionar el tránsito en la planta urbana. Una posibilidad es conectar la ciudad al norte (calle Porongos o Baltasar Brum) desde Carnelli hasta Ferrer jerarquizando con iluminación, control de velocidad, etc.
- Hogar estudiantil de Montevideo, diagnosticar la situación edilicia y proceder a plan de readecuación.
- Cine Plaza Sala “Miguel Pastorino”: culminar las obras para poner en funcionamiento éste emblemático escenario del departamento.
- Plan de reparaciones de pavimentos de hormigón en Trinidad. Incluirá diagnóstico inicial y creación de una cuadrilla fija y especializada. La ciudad necesita de manera urgente reducir los impactos negativos a la circulación, así como mejorar el confort para los conductores de todo tipo de vehículo.
- Mejorar la gestión y planificación en la atención de la caminería rural, en coordinación con los programas nacionales (OPP) y las gremiales de productores del departamento.
- A su vez, y teniendo en cuenta que la caminería rural puede –en algunos casos- atenderse de manera conjunta con otros departamentos, se promoverá la asociatividad para tales fines, ya que la Constitución de la República habilita a que los gobiernos departamentales acuerden entre sí “para la organización y prestación de servicios y actividades propias o comunes, tanto en sus

respectivos territorios como en forma regional o interdepartamental” (art. 262). Para concretarlo se coordinará con los intendentes de la región a efectos de encontrar los instrumentos financieros y administrativos adecuados.

- Plantear a los propietarios del predio ex chacra Fernández (contiguo al Parque Centenario) la creación de un espacio público que se unifique con el Parque Centenario (zona lago especialmente), ya que en un eventual escenario de fraccionamiento y según las disposiciones vigentes la Intendencia Departamental deberá tomar posesión sobre un determinado porcentaje del predio.
- Reinstalación de Talleres y Obrador Municipal.
- Plan de obras que fije la meta del 100% de calles asfaltadas (Plan Balasto Cero), con el respectivo acompañamiento en cordón cuneta. Esta planificación requerirá especial coordinación con OSE para evitar roturas posteriores.
- Proyectar obras de carpeta asfáltica en las arterias principales de la ciudad, incluyendo mantenimiento y rehabilitación. La pavimentación en todos los barrios permitirá que las personas se movilicen sin inconvenientes ni riesgos.
- Recuperación, remodelación y mantenimiento de todos los espacios públicos de Trinidad y el interior del departamento. Se constata falta de mantenimiento en lugares icónicos del departamento, como el Parque Centenario, la Reserva de Flora y Fauna Dr. Talice, y plazoletas barriales.
- Plan de revalorización del Patrimonio Público. La Intendencia deberá tener una estrategia de puesta en valor de los edificios municipales, empezando por la propia dependencia central de Santísima Trinidad y Herrera.

## ❖ SEGURIDAD ANTE EMERGENCIAS

Las comunidades del mundo experimentan diversos incidentes, situaciones de emergencia, crisis, desastres o accidentes de tránsito (sobre todo en rutas nacionales) donde la magnitud, tipo, alcance y complejidad varían. La protección ante emergencias, accidentes o catástrofes precisa de una labor continua y coordinada de todos los organismos, en aras de la complementariedad de esfuerzos y eficacia en las actuaciones de carácter preventivo, y en caso necesario, de respuesta.

Todos los incidentes requieren la aplicación de un modelo administrativo que coordine instituciones, organizaciones y medios materiales y humanos en busca de la estabilización de la emergencia. A nivel local, ese modelo administrativo es el Ce.Co.E.D. el cual proporciona un marco común en la atención de incidentes, no obstante, necesita optimizar su operatividad.

Se propone la implementación de un **Sistema de Comando de Incidentes**, es un modelo de gestión que combina personal, equipamiento, instalaciones, protocolos, procedimientos y comunicaciones para resolver y minimizar los daños. Su objetivo es dar una mejor respuesta ante las distintas situaciones de emergencia que ocurran dentro del departamento, habrán instancias de capacitación para los referentes que definan las instituciones que conformen éste sistema, se elaborarán de protocolos adaptados a las características de Flores y relevarán los recursos materiales con que cuenta cada institución para saber en qué tipo de incidentes se pueden utilizar. La protocolización hace que las respuestas estatales ante emergencias y accidentes, sean dadas en un tiempo inferior más cercano al óptimo, para mitigar las consecuencias negativas que estos eventos tienen en las personas.

### ❖ **TENENCIA RESPONSABLE**

Ante la búsqueda de una convivencia armoniosa entre los seres humanos y los animales en entornos urbanos, hoy Flores tiene la posibilidad de dar un salto en éste tema, que es de preocupación de gran parte de la población. Éste programa de gobierno plantea ocuparse del tema y para ello, propone:

- trabajar activamente para instalar en el departamento de Flores una **oficina territorial del Instituto Nacional de Bienestar Animal (INBA)** como existen en otros departamentos, con la representación de diferentes instituciones locales y nacionales, para establecer protocolos de actuación ante situaciones de emergencia (animales violentos, animales sueltos que ocasionan accidentes, entre otras).
- Se continuará dando apoyo al Programa Nacional de Castraciones, proporcionando locaciones y se trabajará para **elaborar un convenio entre la Intendencia y el INBA**, a modo de implantar chips a aquellos perros que ya fueron castrados.

- En la medida de lo posible se procurará la obtención y puesta en funcionamiento de un quirófano móvil para castraciones con el objetivo de trabajar descentralizadamente en la ruralidad, localidades y municipio.
- Se realizarán **campañas de concientización** por una tenencia responsable a través de:
  - a. la propaganda oficial que la Intendencia tiene en los diferentes medios de comunicación del departamento.
  - b. charlas en los Centros de Integración Comunitaria y Centros Educativos
  - c. presencia en eventos de diversa índole
- Brindar apoyo a las Asociaciones Civiles Sin Fines de Lucro con personería jurídica (por ejemplo: Vida Animal), con el objetivo de mejorar su infraestructura, instalaciones, entorno, promoción de campañas de recaudación de fondos a través de las redes sociales de la Intendencia y contar con técnico veterinario en régimen de guardia para atender emergencias y mantener la salud de los perros residentes.

**FLORES TECNOLÓGICO, DEL CONOCIMIENTO E INNOVADOR**

La globalización y los cambios vertiginosos en la manera de trabajar, estudiar y producir hace que toda la población incorpore de una manera y otra, nuevas formas y procesos, todos muy vinculados a la tecnología, a la generación de conocimiento y a la innovación.

Por tanto, pensar en un departamento que se proyecta hacia el siglo XXI, necesariamente, se deben concebir desde el gobierno departamental, acciones tendientes a reducir brechas en éstos temas y a vincularse con otros organismos públicos y el sector privado, para no quedar fuera de éstas corrientes transformadoras de la sociedad. Estos saltos tecnológicos provocan cambios disruptivos y de paradigmas que producen quiebres, segmentando aún más la sociedad y generando mayores inequidades entre la población si no hay una política pública que intervenga para mitigarlos.

El objetivo general de éste eje es:

**FOMENTAR LA ECONOMÍA BASADA EN EL CONOCIMIENTO Y LA TECNOLOGÍA, A MODO DE REDUCIR LAS BRECHAS TECNOLÓGICAS DE LAS MIPYMES, POTENCIAR LA FORMACIÓN EN ADOLESCENTES Y JÓVENES Y ATRAER EMPRESAS TECNOLÓGICAS A QUE SE RADIQUEN EN FLORES.**

● **Proyecto Flores Tec-Hub**

Flores Tec Hub será un espacio dinámico y vibrante donde todos los miembros de la comunidad —desde estudiantes hasta emprendedores, pasando por profesionales de diversos campos— podrán encontrar las herramientas, la orientación y el ambiente adecuado para desarrollar sus ideas y proyectos. Se creará un ecosistema que fomente la colaboración y el crecimiento económico, donde cualquier persona con ganas de progresar y persistencia, sin importar su origen o experiencia, pueda convertirse en emprendedor o teletrabajador.

**Objetivos Principales del Tec-Hub:**

1. Dinamizar la economía de Flores mediante la creación de un entorno que ofrezca nuevas oportunidades a los emprendedores y a aquellos que deseen teletrabajar para empresas de cualquier parte del mundo.
2. Ampliar las oportunidades para los habitantes de Flores a través de programas de capacitación, tanto formales como no formales, que los preparen para trabajar en sectores emergentes y globalizados.
3. Fomentar el emprendimiento apoyando a cualquier persona con ganas y compromiso a crear su propio negocio, ofreciendo mentorías en áreas clave como el desarrollo de modelos de negocio, acceso a financiamiento, la internacionalización de productos y servicios.
4. Crear un espacio físico de disfrute personal donde los emprendedores, estudiantes y profesionales puedan interactuar, aprender y disfrutar de su tiempo, fortaleciendo la cohesión social.
5. Generar un lugar donde surjan oportunidades, donde la gente se sienta inspirada a ir, trabajar y estudiar, creando un ambiente donde todos puedan aportar y construir un logro individual que también será colectivo.

Para lograr sus objetivos el Flores Tec-Hub llevará adelante las siguientes acciones:

1. **Infraestructura moderna y flexible:** el hub contará con un espacio físico de primer nivel, que será no solo un centro de trabajo, sino también un lugar de disfrute personal y social. Con espacios flexibles para trabajo colaborativo, áreas de descanso, cafetería, y un ambiente moderno que propicie la creatividad, se logrará que el espacio sea atractivo para los habitantes de Flores y los nuevos visitantes. Este será un lugar al que se querrá ir, trabajar y estudiar.
2. **Coordinación de apoyos para emprendedores locales vinculados a la tecnología:** la Intendencia proporcionará la orientación necesaria para que cualquier persona con ideas de negocio pueda acceder a mentorías de negocios, donde se les ayudará a estructurar sus proyectos, obtener financiación, y conocer los recursos disponibles a nivel local y nacional. Las mentorías serán personalizadas y orientadas al desarrollo de negocios sostenibles tecnológicos.
3. **Capacitación formal e informal:** se ofrecerán programas de capacitación, tanto formales como no formales, en áreas clave como negocios, marketing digital, gestión financiera, liderazgo, y habilidades blandas. Estos programas estarán abiertos a

todos los habitantes de Flores, con un enfoque en aquellas personas que deseen ingresar al ámbito del emprendimiento, el teletrabajo o la industria de servicios. La educación será continua, con una oferta permanente de cursos, talleres y seminarios, tanto presenciales como online. Para ello, es necesario negociar con las universidades y centros de capacitación legitimados nacionales y locales.

**4. Espacio para el teletrabajo global:** uno de los objetivos principales de Flores Tec Hub será demostrar que desde Flores se puede trabajar para el mundo. Las empresas que se establezcan en el hub podrán integrar equipos de teletrabajadores, conectando a las personas de la región con oportunidades globales. El hub proporcionará el espacio físico y los servicios necesarios para que los teletrabajadores desarrollen su trabajo en un entorno profesional.

**5. Fomentar la interacción y colaboración:** el hub será un espacio donde los estudiantes, emprendedores, profesionales y empresas de diversos sectores puedan interactuar libremente. Se organizarán eventos, charlas y actividades que fomenten la colaboración, la creatividad y el intercambio de ideas. La Intendencia coordinará estas actividades y asegurará que el espacio mantenga su dinamismo y atractivo. Las actividades estarán orientadas a la creación de redes de contacto y a la generación de nuevas oportunidades de negocio.

**6. Captación de talento y *soft landing*:** Flores Tec Hub llevará a cabo una campaña de promoción dirigida a atraer talento nacional e internacional, destacando la calidad de vida y las oportunidades que ofrece el departamento para quienes deseen vivir y trabajar en un entorno seguro y lleno de posibilidades. Los nuevos residentes recibirán un apoyo integral a través del programa de *soft landing* de la Secretaría de Promoción de Inversiones, que incluirá orientación sobre vivienda, servicios, y conexiones con la comunidad local.

**7. Instalación de empresas a través de sus teletrabajadores:** se buscará captar la instalación de empresas consolidadas y de prestigio en el HUB, en vez de que se instalen de forma tradicional. El Hub otorgará un mecanismo para que empresas de primera línea, puedan contratar trabajadores o incentivar que sus trabajadores vivan en Flores, teniendo solucionado todo lo relativo a los espacios de trabajo y ayudando el desembarco con la Secretaría de Promoción de Inversiones.

**8. Un Hub que Se Sienta Vivo:** el espacio físico del hub se convertirá en un lugar donde, día a día, sucedan cosas. Se organizarán actividades sociales, culturales y educativas que inviten a la comunidad a participar activamente. Este será un lugar donde las ideas se conviertan en proyectos tangibles, y donde los emprendedores, estudiantes y profesionales se sientan impulsados a generar nuevas iniciativas.



**9. Ser una Escuela de Oficios Digitales:** la reconversión de la Sala Virtual también traerá consigo una agenda de cursos destinados a jóvenes que culminaron secundaria (liceo o UTU) en convenio con Universidades vinculadas a la temática. Estos cursos tienen alta demanda a nivel nacional y mundial, lo que se traduce en que nuestros jóvenes pueden trabajar para el mundo desde Trinidad.

En conclusión, Flores Tec-Hub no será solo un espacio para la tecnología, sino además un motor de la dinamización económica, un lugar donde las oportunidades laborales y de emprendimiento se multiplicarán. Partiendo de un enfoque inclusivo y accesible, el hub transformará la forma en que la comunidad de Flores interactuará con el mundo, demostrando que desde el territorio se puede trabajar globalmente.

● **Jóvenes en Ciencia y Tecnología**

La grilla de cursos ofrecidos por el Departamento de Cultura, deberá incorporar nuevas propuestas vinculadas a la Ciencia y Tecnología, pensados para la población adolescente y juvenil. A modo de ejemplo, se enumeran: inteligencia artificial, robótica y resolución de problemas. La presentación de los resultados se hará en una muestra anual. Se promoverán las inscripciones dentro de los estudiantes de secundaria de todas las instituciones del departamento.

● **Implementar el proyecto *Saturday.AI* en Flores**

Saturdays.AI es una organización sin ánimo de lucro que tiene como misión hacer accesible la Inteligencia Artificial (IA) a cualquier persona.

Para lograrlo promueven comunidades de personas que se reúnen para realizar programas de capacitación (cursos) presenciales y elaboran proyectos de IA con impacto social. Éste programa Saturdays.AI se implementa en varias ciudades del mundo, y desde la Intendencia se harán las gestiones para que el mismo desembarque en Flores. Durante 3 meses, todos los sábados, se aprenderá IA usando los mejores recursos y acompañados por mentores voluntarios.

● **Zona Franca de Servicios**

Para fortalecer aún más el ecosistema del Tec-Hub y atraer empresas internacionales, se solicitará al Poder Ejecutivo la creación de una zona franca de

servicios o para ser más innovador la extensión física de zonas francas de servicios ya autorizadas, las cuales podrán así agregar un nuevo territorio a su autorización.

Esta zona franca que podrá operar dentro del Tec-Hub permitirá a las empresas ofrecer sus servicios al extranjero con condiciones fiscales favorables, lo que contribuirá al crecimiento económico y a la creación de empleos en el departamento.

Esta medida está especialmente dirigida a facilitar la instalación de empresas tecnológicas y de servicios que busquen aprovechar el mercado global, desde una locación armoniosa, con altos niveles de seguridad y cohesión social.

• **Convenios para la Educación Superior**

Desde la Intendencia se promoverá una política firme y constante en la búsqueda de convenios con universidades públicas y privadas, e institutos de nivel terciario, para buscar acercar la educación superior a las personas del departamento que quieren formarse profesionalmente, y volcar sus conocimientos en pro del crecimiento y desarrollo de Flores.

## GOBIERNO MODERNO, EFICIENTE Y PARTICIPATIVO

Todos los ejes anteriormente presentados, no se podrán lograr sin antes revisar los procesos, el organigrama y el presupuesto de la administración municipal. Es imperiosa la necesidad de contar con mayores niveles de eficiencia y sacar el mejor provecho de los recursos materiales, humanos y financieros disponibles.

Para ello, por un lado, es necesario **fortalecer el rol del funcionario municipal** a través de resignificar las tareas con una correcta asignación de roles y responsabilidades, generar estímulos a través del reconocimiento de lo realizado y propiciar instancias de capacitación y escucha de manera permanente, para acompañar los cambios organizacionales, los cuales obedecen a los cambios en el comportamiento de la sociedad.

Por otro lado, los **procesos administrativos** deben ser revisados para volverlos **más eficientes, rápidos y accesibles**, sacando el mayor provecho a los actuales sistemas computacionales, orientando estas acciones a mejorar el vínculo administración - usuario.

El objetivo general que guiará éste eje de trabajo es el siguiente:

**PROPICIAR UNA REESTRUCTURA ORGANIZACIONAL QUE FORTALEZCA EL ROL DEL FUNCIONARIO MUNICIPAL, Y MEJORE LOS PROCESOS ADMINISTRATIVOS, HACIÉNDOLOS MÁS RÁPIDOS, EFICIENTES Y ACCESIBLES PARA LA POBLACIÓN.**

### ❖ FUNCIONARIO MUNICIPAL

- **Fortalecer y jerarquizar el Área de Recursos Humanos**

Dentro de esta área funcionará la **oficina de atención integral al funcionario/a** con la finalidad de evacuar dudas referidas a su carrera funcional, prestaciones, convenios, remuneración, liquidaciones, concursos internos, capacitaciones, entre otros temas de vital interés para las personas como para su familia, abordando temas como situaciones laborales o familiares complejas, respetando la privacidad

en todo momento. Para ello, habrá un equipo que respalde la oficina, compuesto por asistente social, psicólogo y prevencionista, y otros especialistas con conocimiento real y profundo de la temática municipal.

Se realizará un relevamiento de todos los funcionarios por departamento, para ver si los legajos se encuentran actualizados e identificar necesidades de formación, culminación de ciclos educativos o de reconocimiento de habilidades adquiridas en el transcurso de su experiencia dentro de la institución, reconocimiento de grados, entre otros temas que surjan.

El Área de Recursos Humanos tendrá a su cargo el proceso de inducción de los funcionarios municipales que ingresan por primera vez (sorteos, concursos) y/o los jornales solidarios. Se ha constatado que al ingresar las personas carecen del conocimiento interno del organismo, desconocen su funcionamiento y modalidades.

La oficina trabajará en clave territorial, yendo a todas las dependencias municipales de manera sistemática con un calendario de visitas, haciendo que todos los funcionarios se sientan apoyados y valorados, cualquiera sea su grado y posición en la escala jerárquica.

El Área de RRHH también será la oficina desde donde se promoverá la realización de cursos que ayuden al desempeño del funcionario, ejemplo de albañil, sanitario, vial, mecánica, recolección, computación, contabilidad, trámites en organismos, relaciones laborales etc., para poder cambiar el concepto generalizado de que el funcionario municipal no trabaja, no hace nada y no atiende como debe al contribuyente.

### ● **Vivienda para municipales y otros beneficios**

En la medida de lo posible, y en estrecho diálogo con el gremio ADEOM, se trabajará en un plan de apoyo al funcionario municipal en lo relativo a su vivienda, tanto en la refacción ante situaciones complejas, como en el acceso a la misma.

Asimismo, se trabajará en conjunto con ADEM la identificación de mejoras en el paquete de beneficios actuales para el funcionario y su familia (cobertura médica, becas de estudio, entre otros temas)

- **Formación permanente**

Estamos convencidos que acceder a oportunidades de capacitación, resignifican al ser humano a través del fomento del conocimiento, del desarrollo de las capacidades y habilidades. Para ello, se articulará con la Escuela Nacional de Administración Pública, la Escuela de Gobierno de la Intendencia Departamental de San José y otras instituciones nacionales de reconocida trayectoria, como el Instituto Uruguayo de Normas Técnicas (UNIT), donde se ofrecen diversos cursos de formación que redundará en una tarea más eficiente, a la vez que mejora su legajo y autoestima.

❖ **REESTRUCTURA ORGANIZACIONAL Y DE PROCESOS**

- **Nueva estructura orgánica**

Se plantea actualizar la estructura orgánica de la institución transformando el actual organigrama para que el mismo obedezca a los nuevos desafíos que plantean las sociedades del siglo XXI. Todos somos conocedores que nuevos temas han ingresado a las agendas de los gobiernos departamentales, a raíz de los entornos cambiantes de las ciudades y ruralidades, los cuales hacen inminente la adecuación de los roles, responsabilidades y actividades a desarrollar, para que las mismas tengan el máximo impacto.

Por tanto, y sin que implique un aumento de los cargos jerárquicos (se procurará su reducción) se eliminarán Asesorías, fusionarán Direcciones, se reasignarán prioridades, y se reorientarán áreas y proyectos según las políticas públicas necesarias en el Flores del siglo XXI.

- **Planificación estratégica por resultados**

Un gobierno departamental moderno, debe incorporar criterios de eficiencia en la ejecución de sus recursos (humanos, materiales y financieros), tal como lo hacen los contribuyentes, en sus empresas y hogares.

La planificación estratégica orientada a resultados va ligada a conceptos de eficiencia, previsibilidad en el gasto y proyección a futuro con metas y objetivos claros tanto para la ciudadanía como para los funcionarios.

Con el objetivo de rendir cuentas a la población y aportar transparencia en el uso de los recursos, más allá de la que se realiza todos los años ante la Junta Departamental de Flores, se realizarán **rendiciones de resultados anuales** con el detalle de lo logrado o avanzado en los 5 ejes de la gestión, según lo propuesto en éste programa de gobierno.

Se presentarán indicadores, se mostrará el entramado y articulación que se ha realizado en el año para la obtención de los mismos, se evaluará cómo las acciones realizadas han contribuido con la Agenda 2030 de la Naciones Unidas y cuáles serán las proyecciones para el siguiente año, así como las dificultades encontradas durante el proceso.

● **Oficina de Tecnología de la Información**

El mundo actual exige que tanto los sectores público como privado, sean más eficientes en el uso de los recursos, reducir los tiempos administrativos y transparentar los procesos a modo de poder medirlos, corregirlos y tomar decisiones acertadas.

Para el Flores del Siglo XXI, cada vez resulta más necesario introducir la tecnología a los diferentes procesos administrativos del gobierno departamental. La modernización en la gestión a través de la revisión y reingeniería de trámites y digitalización de ciertos procesos, resulta clave para dar el salto en mejoras de la gestión administrativa.

Se trabajará para que ésta oficina sea transversal a todas las áreas de la Intendencia, con personal calificado y equipamiento acorde que pueda generar aplicaciones, programas y herramientas de gestión, que faciliten el acercamiento de los usuarios a la institución, que genere información de calidad para la toma de decisiones y se reduzcan los costos administrativos.

Todas las intervenciones llevadas adelante por el gobierno departamental (de todas las direcciones) quedarán georreferenciadas a modo de ir viendo en tiempo real, el mapeo de las mismas y visualizar cuáles áreas geográficas quedan más desatendidas.

## ❖ ATENCIÓN AL CIUDADANO

- **Creación de la Oficina de Atención Ciudadana**

Para una mejor atención al ciudadano, habrá una ventanilla única que oficiará como puerta de entrada a la Intendencia, atendiendo a los usuarios, con acceso universal. Esta oficina además de gestionar la atención presencial, también tendrá a su cargo la atención telefónica. Todas las consultas (presenciales como telefónicas) quedarán registradas en un sistema, que recaba información de la persona solicitante y del motivo de la misma y el área de la Intendencia implicada.

Se realizará un seguimiento telefónico para evaluar el estado de respuesta del municipio. En caso de que se haya terminado el trámite, se procederá a realizar una encuesta de satisfacción para evaluar el proceso y los tiempos de respuesta. A partir de la información que se vaya cargando en el sistema, se elaborarán estadísticas mensuales, las cuales servirán de insumo para los directores generales de cada área, con el fin de ajustar el trabajo y evaluar los trámites que no se han resuelto.

- **Sistematización de las consultas y solicitudes**

A modo de dar seguimiento a los procesos administrativos, cada área de la Intendencia puede continuar cargando información respecto a lo realizado por la oficina de atención al ciudadano. Este sistema elimina una multitud de expedientes y agiliza los procesos y tiempos de respuesta para con los vecinos.

- **Buzón de proyectos ciudadanos (Programa “Más Ciudadanos”)**

Estamos convencidos que el Flores del Siglo XXI, lo construimos entre todos, con lo cual proponemos instrumentar una casilla de correo electrónico (entre otras modalidades) para la recepción de diferentes propuestas de mejoras por parte de la ciudadanía. Para ello, en la página web de la Intendencia habrá un modelo de perfil de proyecto a modo de ayuda a la hora de presentar la propuesta. Los proyectos recibidos serán analizados y respondidos oportunamente.

Queremos que “Más Ciudadanos” sea un programa para que todos los ciudadanos del departamento puedan plantear los proyectos que estiman necesarios.



❖ FINANCIAMIENTO

Para avanzar decididamente en el *shock* de obras y hacer frente a las necesidades de infraestructura, la Intendencia de Flores deberá pensar en la herramienta del fideicomiso. Se trata de un instrumento que en Uruguay tiene 20 años de antecedentes, y que ha permitido a las Intendencias del Uruguay acceder a financiamiento de largo plazo, además de garantizar créditos.

Desde el inicio de la administración se proyectará la posibilidad de un fideicomiso que contribuya a financiar las obras de infraestructura y concretar emprendimientos logísticos y obras sociales, con el más amplio consenso político. Flores necesita encarar obras imprescindibles, a 30 años y que no tengan más sello que el del pueblo.

■ ■ ■